

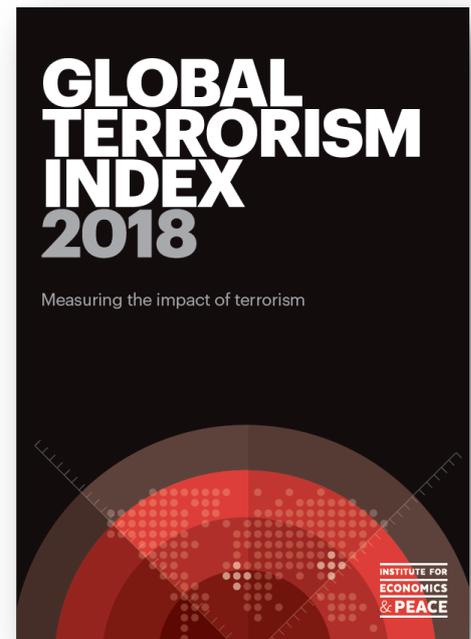
### Nota de actualidad: Índice Global de Terrorismo 2018

[El presente texto es una síntesis del documento The Global Terrorism Index 2018](#)

**Las muertes a causa del terrorismo siguen cayendo tras el desproporcionado aumento de 2014**

#### 1. HALLAZGOS

El Índice de Terrorismo Global 2018 muestra que el número de muertes totales disminuyó un 27% en 2017, la mayor caída, siendo registradas en Iraq y Siria. Esta disminución en el número de víctimas también se reflejó en las puntuaciones de los países -mejoraron las cifras 94, mientras que solo empeoraron 46-, lo que ejemplifica la mayor bajada interanual registrada desde 2004. Los dos países donde se produjeron los mayores descensos en terrorismo fueron Irak (5.000 víctimas menos) y Siria (1.000 víctimas menos). El factor fundamental que explica estos resultados es el debilitamiento del ISIS en ambas regiones.



El número de muertes por ataques terroristas atribuidos al ISIS se redujo en un 52% en 2017. Esta reducción se debe, principalmente, a la menor letalidad registrada en los ataques, lo que pone de manifiesto, a su vez, el debilitamiento de la organización. A pesar del evidente deterioro, el ISIS continuó siendo el grupo terrorista más mortífero del mundo en 2017, por lo que, aunque ha perdido la mayor parte de su territorio y casi todos sus ingresos, aún queda camino por recorrer.

En cuanto al impacto del terrorismo en las diferentes regiones del mundo, destacan los siguientes casos:

Europa occidental ha registrado una caída de un 52% en Francia, Alemania y Bélgica. Así, en 2017 el número de muertes disminuyó desde las 168 del año anterior hasta 81, una dinámica que ha seguido en 2018, con solo 8 muertes registradas hasta el mes de octubre.

\* Alumnos en prácticas de la Universidad Pontificia de Comillas

A pesar de que los resultados evidencian un claro declive, el Índice de Terrorismo Global indica que el terrorismo sigue extendido e incluso aumentando en algunas zonas.

En Oriente Medio y África, en estos cinco países: Afganistán, Irak, Nigeria, Somalia y Siria se registraron más de 1.000 muertes, mientras que en los 19 restantes se registraron solo más de 100.

En Somalia y Egipto se registró el mayor incremento de muertes por terrorismo en 2017. Un ataque en Somalia acabó con la vida de 587 personas y otro en Egipto con la de 311 personas. Así, las muertes por terrorismo aumentaron en un 93% en Somalia de 2016 a 2017.

En Afganistán se registró el mayor número de muertes por terrorismo en 2017, quitándole el puesto a Irak.

Angola y España sufrieron la mayor caída de puntuación del GTI, debido a un ataque en Angola y una serie de ataques en España.

La región Asia-Pacífico, Myanmar y las Islas Filipinas registraron el mayor número de muertes por terrorismo de su historia en 2017, con 211 y 326 muertes respectivamente.

En Norteamérica y Europa Occidental la amenaza del terrorismo político de extrema derecha está en alza. En los cuatro años entre 2013 y 2017 hubo 66 muertes y 127 ataques en Europa Occidental y Norteamérica, causados por grupos e individuos con convicciones de extrema derecha, supremacismo blanco o islamóforas.

Finalmente, con el descenso generalizado del terrorismo en estos últimos años, su impacto económico global se ha reducido a su vez, llegando a bajar un 42%, concretamente, a un valor de 52.000 millones de dólares en 2017. Las muertes representaron el 72% del impacto económico, con las consiguientes pérdidas en PIB, destrucción de propiedad y heridas no mortales. Sin embargo, el impacto económico real del terrorismo sería mucho mayor si estas cifras incluyeran también el impacto indirecto en negocios y los costes asociados a agencias de seguridad especializadas en contraterrorismo.

## **2. TENDENCIAS ACTUALES EN TERRORISMO**

Desde los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 se han identificado cuatro tendencias distintas en el terrorismo global. Entre 2002 y 2007 los atentados terroristas aumentaron de una forma constante, apoyados por el incremento del conflicto violento en Irak. Esta tendencia alcanzó su



punto máximo en 2007, coincidiendo con el mayor despliegue de tropas de los EE.UU. en la zona. A partir de este momento, sin embargo, los datos sobre terrorismo han disminuido de manera constante, con un descenso del 35% en el número de muertes por terrorismo entre 2007 y 2011.

La tercera tendencia, de 2011 a 2014, trajo consigo un nuevo aumento del terrorismo, de manera que el número de muertes por ataque terrorista creció en un 350% en solo tres años. Esta oleada coincidió con las secuelas de la Primavera Árabe, el incremento de los conflictos violentos en Irak, el ascenso de ISIS, el comienzo de la guerra civil siria y el resurgimiento del grupo Boko Haram en Nigeria.

En la cuarta tendencia, a partir de 2014, las muertes por terrorismo han vuelto a disminuir, especialmente en Irak y en Nigeria. Varios factores lo explican: una mayor coordinación de la lucha contra el terrorismo, tanto en el Estado como en la sociedad civil a nivel internacional, el aumento de la estabilidad política, la estabilización de la guerra civil siria o el colapso de ISIL son, quizás, los más relevantes.

En la última década se ha producido un incremento significativo en los niveles de conflicto y de terrorismo en todo el mundo. En 2014, las muertes relacionadas con la guerra y con el terrorismo alcanzaron su punto más alto en 25 años. Sin embargo, a pesar de este aumento, en ningún momento se ha acercado a las 200.000 muertes anuales registradas por conflicto armado en 1985.

Aunque el número total de muertes por terrorismo es mucho menor que el número total de muertes producidas en combate, el cambio porcentual en ambos ha sido muy similar, especialmente a partir de 2011. Entre 2011 y 2014, las muertes relacionadas con el conflicto armado aumentaron en un

356%, mientras que las muertes por terrorismo se incrementaron en un 353%. La tendencia a la baja en los últimos tres años también ha sido notablemente similar, con un descenso del 34% de las muertes relacionadas con la guerra, entre 2014 y 2017, y de algo menos del 44% de las muertes por terrorismo en el mismo período.

Así, las muertes resultantes de las guerras y aquellas específicamente derivadas del terrorismo siguen una correlación que se extiende a lo largo de la historia y también a lo largo del mundo. La relación estadística entre la intensidad del conflicto en cuestión y el terrorismo es de ( $r=0.73$ ), de manera que los países que están inmersos en los conflictos más intensos también ostentan las peores cifras en terrorismo.

Por ejemplo, se han producido más de 200.000 muertes por terrorismo desde 2002. De estas, el 94% han ocurrido en países inmersos en una situación de conflicto y el 74% en países en estado de guerra.

Finalmente, aunque desde 2002 el porcentaje de muertes ha aumentado considerablemente en países no inmersos en situación de conflicto, las cifras siguen sin acercarse a los países que sí se enfrentan a altos niveles de violencia interna. Por ejemplo, ningún país que no se hallase en situación de conflicto ha registrado más de 850 muertes por terrorismo en un solo año.

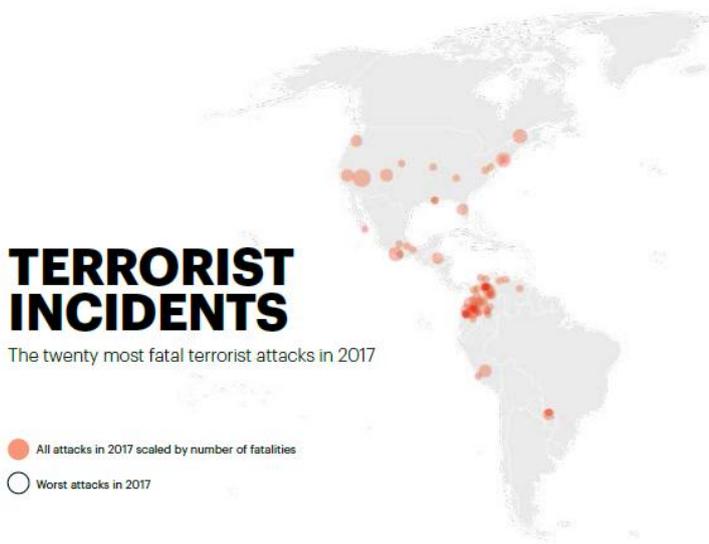
**TABLE 1.1**  
**Ten countries most impacted by terrorism, ranked by number of deaths**  
In 2017, Afghanistan recorded the highest number of deaths from terrorism globally for the first time since 2012.

Country	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Afghanistan	43	24	16	6	14	10	6	3	4	3	3	3	3	3	1	2	3	2	2	1
Iraq	19	17	30	29	24	2	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	2
Nigeria	24	15	57	35	23	17	18	29	7	14	18	6	11	4	4	4	2	3	4	3
Somalia	43	28	21	35	28	24	32	30	20	5	5	7	7	6	7	6	6	8	6	4
Syria	43	54	57	51	52	41	29	44	31	46	27	56	50	11	5	5	5	4	3	5
Pakistan	9	7	12	13	10	9	5	6	6	2	2	2	2	2	3	3	4	6	5	6
Egypt	27	45	57	51	52	41	16	10	21	46	53	47	50	18	24	11	19	7	13	7
Congo, DRC	15	30	15	23	22	12	23	22	18	15	7	4	10	14	15	17	15	14	9	8
Central Afr. Rep.	43	54	57	51	52	41	40	44	45	38	46	19	17	33	46	18	9	20	17	9
India	3	2	1	3	3	1	4	2	3	4	4	5	4	5	8	7	13	15	12	10

Source: START GTD, IEP Calculations

### 3. EL PANORAMA CAMBIANTE DEL TERRORISMO

Aunque el número de muertes causadas por el terrorismo se ha reducido drásticamente en los últimos tres años, siguen surgiendo nuevas amenazas. Las organizaciones terroristas islámicas han resultado



ser muy resistentes y adaptables, fragmentándose y formando nuevos grupos y alianzas a un ritmo notable. De los 169 grupos terroristas responsables de al menos una muerte en 2017, 42 eran nuevos grupos que no habían causado ninguna en años anteriores.

Los esfuerzos, tanto a nivel local como global, de combatir el terrorismo han reducido la capacidad de las organizaciones terroristas más importantes. Sin embargo, la

amenaza del terrorismo no se ha reducido en varios países, donde más de 300 grupos terroristas cometieron al menos un ataque en 2017 y más de 100 países sufrieron al menos un incidente relacionado con el terrorismo.

Al descender el nivel de actividad terrorista en Irak y Siria, nuevas amenazas han surgido en otros lugares. A través de la dispersión de células durmientes y capítulos afiliados o «wilayat» fuera de la región MENA, organizaciones como EI y Al-Qaeda se han transformado de grupos territoriales en movimientos ideológicos más extendidos.

#### EI

El control territorial y el flujo de ingresos del EI han caído en picado en los últimos dos años, en concreto 60% y 80% respectivamente. Tras el logro de la coalición iraquí-estadounidense de recuperar Mosul y Raqqa, dos centros económicos vitales para las operaciones del EI, el grupo sufrió p pérdidas significativas, tanto en sus ingresos anuales como en su territorio.

#### Al-Qaeda

En la última década, Al-Qaeda ha mostrado una habilidad consistente para adaptarse, habiendo descentralizado sus operaciones e implicando más a sus capítulos afiliados. El grupo ganó notoriedad global a raíz de los ataques del 11-S en Nueva York, seguidos por una serie de otros ataques en Bali,

Madrid, Londres e Islamabad en la década subsiguiente. Aunque la letalidad del grupo ha quedado a la sombra del aumento de notoriedad del EI en Oriente Medio en los últimos cinco años, Al-Qaeda ha dedicado estos años a la estrategia y la reconstrucción. Con unos 30.000 guerreros activos dispersos por MENA y África subsahariana y activos en al menos 17 países, la renovada presencia de Al-Qaeda constituye una grave amenaza.

### **El Sahel**

Con la migración de la actividad terrorista desde Oriente Medio hacia África, el impacto del terrorismo ha empezado a aumentar en las regiones africanas del Magreb y el Sahel. El Magreb incluye países norafricanos como Argel, Libia, Marruecos y Túnez, mientras que el Sahel se refiere a la región justo bajo el desierto del Sahara. Las fronteras compartidas de estas dos regiones, en especial entre Argel, Burkina Faso, Mali y Nigeria son una zona de terrorismo emergente notable.

### **Sureste Asiático**

En los últimos tres años, muchos países del sureste asiático han experimentado una segunda ola de terrorismo islámico. La primera llegó entre 2002 y 2008, cuando el Frente de Liberación Moro Islámico de Filipinas (MILF) e Indonesia Jemaah Islamiya (JI) fueron responsables de 301 y 274 muertes respectivamente. La segunda ola viene de la mano de grupos afiliados del EI y movimientos separatistas en Bangladesh, Filipinas Indonesia, Malasia, Myanmar y Tailandia, responsables de 292 muertes en 348 incidentes registrados en 2017. Filipinas y Myanmar sufrieron ambos su peor año en 2017 y el sureste asiático registró un incremento del 36% en muertes provocadas por el terrorismo, de 2016 a 2017. Poco menos del 97% de las muertes en la zona del Pacífico ocurrieron en esta región.

### **El Cinturón Medio Nigeriano**

Durante casi una década, la población pastoril Fulani a lo largo de Nigeria y los granjeros sedentarios de las propiedades del sur llevan envueltos en un violento conflicto sobre el pastoreo y el uso de tierra fértil en el Cinturón Medio de Nigeria. Aunque la tensión entre los dos grupos data de varios siglos atrás, los últimos estallidos de violencia han sido exacerbados debido al incremento de población, la desertización y la distribución de armamento en Nigeria. En 2018, la cifra de muertes atribuidas a los extremistas Fulani sería seis veces mayor que las de Boko Haram. En 2017, 327 muertes por el terrorismo en Nigeria y en Mali fueron cometidas por extremistas Fulani, junto con unas adicionales 2.501 en los tres años anteriores, siendo la mayoría de estas civiles.

#### 4. PATRONES EN LA CAPTACIÓN DEL TERRORISMO

Para entender mejor el terrorismo, hay que entender qué hace que se lleve a cabo. Hay varios factores correlativos al nivel de terrorismo, sin embargo, son dos los más significativos: la presencia de un conflicto armado y una violación extensiva de los derechos humanos. Esto queda corroborado cuando se aprecia que, en 2017, más del 99% de las muertes ocurrieron en países con o bien un conflicto armado o altos niveles de terror político (asesinatos no-judiciales, torturas o encarcelamiento sin juicio).

Hay varios caminos a la radicalización, sin embargo, hay algunos factores que son comunes entre individuos que entran en el terrorismo. Suelen estar relacionados con la exclusión social, estructuras de gobierno ineficaces y formas de discriminación. Gran parte de la motivación para unirse a grupos terroristas es paralela a la de otras formaciones grupales: estos individuos pueden buscar compañerismo, supervivencia y seguridad, estatus, poder, control y autorrealizarse. Los elementos principales de las dinámicas de grupo incluyen la interdependencia, la percepción de una identidad grupal y un propósito u objetivo común. Estas dinámicas de grupo incitan al individuo a hacer cosas que en otras circunstancias no harían, como cometer actos de extremismo violento.

Se ha de tener en cuenta también que hay factores más amplios que llevan a la alienación, como la discriminación percibida. Esta contribuye al reclutamiento en países del primer mundo a través de la radicalización colectiva, ya que las congregaciones de individuos con pensamientos similares se radicalizan en conjunto. Esto da lugar al fenómeno de los «combatientes extranjeros», que se ha denominado el nuevo nexo crimen-terror.

##### **El Nexo Crimen-Terror**

Este término se refiere al solapamiento entre organizaciones criminales y terroristas. Esta se presenta de tres formas distintas:

- Coexistencia: cuando comparten una zona geográfica.
- Cooperación: cuando cooperan temporalmente para alcanzar intereses mutuos.
- Convergencia: cuando se mezclan y absorben sus respectivas metodologías.

Esta correlación no es nueva, aunque el auge del EI ha hecho que individuos con un pasado criminal se integren en organizaciones terroristas, individuos valiosísimos para estos grupos por sus contactos y habilidades criminales. Esto se aprecia si observamos que, de los 13 países europeos con datos, diez de los estudios demostraron que más del 45% de los reclutas tenían un pasado criminal.

Estos estudios plantean una serie de preguntas:

- ¿Porqué individuos con un pasado criminal son más susceptibles a la radicalización?
- ¿Dónde se da esta radicalización?
- ¿Qué habilidades criminales son atractivas para estos grupos terroristas?

Según la base de datos del Centro Internacional para el Estudio de la Radicalización (ICSR), el 67% eran combatientes extranjeros en Iraq y Siria, mientras que el 38% estuvieron involucrados en algún ataque terrorista en Europa. El 57% de los individuos en la base de datos pasaron tiempo en prisión, y el 18% fueron radicalizados estando presos. Los datos muestran que la mayoría cometieron delitos menores o violentos y este patrón es consistente entre los distintos países.

La radicalización puede también darse fuera del ámbito carcelario, a través de contacto directo con redes criminales jihadíes. En Bélgica, por ejemplo, la red Zerkani en Molonbeek operó como una organización criminal, tirando del trasfondo criminal de sus miembros para conseguir armas y más operativos destinados a Siria.

### Los Foreign Fighters

A pesar de su declive financiero y territorial, el EI sigue siendo el grupo terrorista con más alcance y apoyo internacional. Esto se aprecia en el número de combatientes extranjeros que se han reunido bajo su bandera, que se estiman en más de 40.000.

Es, sin embargo, un grave asunto de seguridad la amenaza de posibles ataques terroristas llevados a cabo por los más de 7.000 que han regresado a sus países de origen. Estos miedos se han hecho realidad: en el caso de Francia y Bélgica estos repatriados estuvieron involucrados en ataques terroristas en 2015 y 2016 y, en total, se estima que un 18% de los ataques terroristas realizados en Occidente entre 2014 y 2017 fueron llevados a cabo por combatientes extranjeros que regresaron a sus países.

La región con más retornados de Iraq y Siria es la región MENA con 3.006, seguida por Europa con 3.003. Estas dos regiones representan el 81% del total de repatriados.

El alto nivel de radicalización y migración de la zona del Cáucaso al EI se puede atribuir a la marginalización de la población musulmana rusa y Centro Asiática y a la proximidad de Turquía y Siria como vía migratoria. Con el aumento de reclutas ruso-parlantes, compuestos principalmente por

chechenos y dagestaníes, en los altos rangos del EI, los países de la región rusa y euroasiática se han vuelto más vulnerables a la propaganda rusa del EI.

### Reintegración de los repatriados

Se estima que el número de repatriados del EI aumente en los próximos años y esto supone un reto para los países de origen que se encuentran ante la difícil tarea de reintegrar, rehabilitar y perseguir a los combatientes. Cada país afronta el problema a su manera, variando desde condenas severas de prisión a la reintegración en sus comunidades.

La mayoría de los países europeos han adoptado un acercamiento persecutorio, como es el caso de Alemania, Reino Unido, Holanda y Francia, incorporando la rehabilitación en algunos casos, pero siendo más punitivos que países mayoritariamente musulmanes.

Por otro lado, países como Arabia Saudí, Indonesia y Jordania se han centrado en la desradicalización y la rehabilitación en aras de evitar la violencia en el futuro.

#### Strategies for dealing with foreign fighter returnees by country

Country	Rehabilitation	Deradicalisation programs	Criminalisation and prosecution	Imprisonment	Revocation of citizenship and passport
France			✓	✓	
Germany			✓	✓	✓
Netherlands	✓		✓	✓	
United Kingdom			✓	✓	✓
Egypt		✓			
Indonesia	✓	✓			
Jordan		✓			
Morocco		✓		✓	
Saudi Arabia	✓	✓			
Tunisia			✓		✓
Yemen	✓				