

Nota de actualidad 11: Las elecciones de Irak

El 12 de mayo Irak celebró elecciones parlamentarias, concretamente las cuartas elecciones, tras la invasión de Estados Unidos en 2003, que culminaron con la destitución de Saddam Hussein del poder.

En su sistema electoral se deciden los 329 miembros del Consejo de Representantes a través de un sistema de lista abierta de representación proporcional de partidos, haciendo uso de las 18 circunscripciones electorales de Irak. Existe un sistema de cuotas por el cual las mujeres deben

ocupar el 25% de los escaños totales, es decir, un total de 82 escaños.

Para que un partido forme gobierno necesita 163 escaños, pero su sistema de representación proporcional hace poco probable que un solo partido logre esa cifra y se suele esperar un período de formación de coaliciones.

En las elecciones del presente año, las coaliciones electorales han sido las mismas que han dominado la escena política desde las elecciones de 2005, aunque la Alianza Unida Iraquí, el grupo con más fuerza que englobaba a todos los partidos chiitas, se ha fragmentado en cinco coaliciones, de entre las cuales se elegiría al próximo primer ministro: la coalición Nasr (Victoria de Irak) por la que se presentaría el ex primer

ministro Haidar al-Abadi; la coalición Dawlat al-Qanoon (Coalición del Estado de Derecho) por la que se presentaría otro ex primer ministro, Nouri al-Maliki (anterior a Abadi); la coalición Fateh (La Conquista) con Hadi al-Amiri; la coalición Hikma (La Sabiduría) con Amar al-Hakim; y, por último, la coalición al-Sairoon (Revolucionarios por la Reforma) con Muqtada al-Sadr¹.

Los resultados de los comicios dieron la victoria a este último, al clérigo nacionalista Sadr, populista y con mentalidad anti-americana (y a quien el gobierno de EE.UU. considera responsable de la muerte de tropas estadounidenses²), que obtuvo 54 escaños en el Parlamento iraquí. Seguidamente, Hadi al-Amiri, de la coalición Fatah, logró 47 escaños y el ex primer ministro,



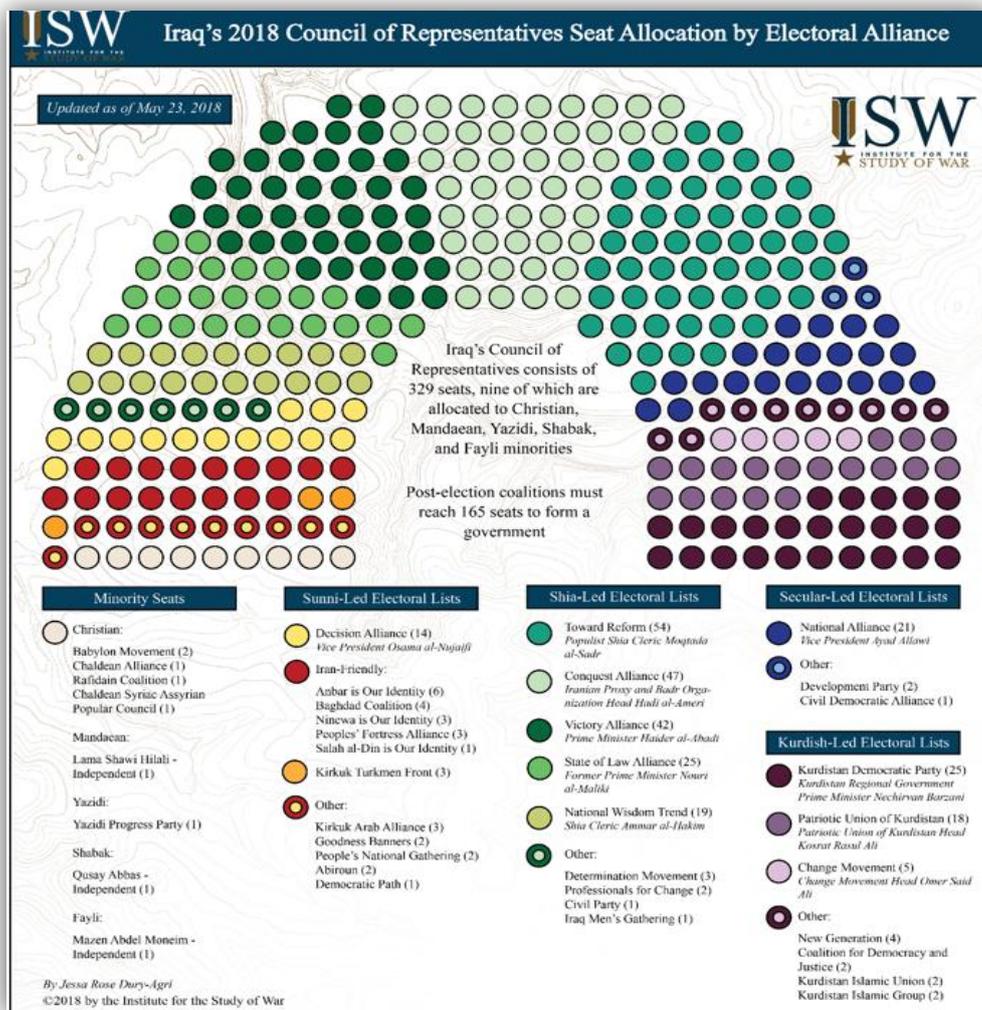
¹ Ibrahim, A. (2018), "Iraq elections: All you need to know". AlJazeera.

² Paul, D. & Alkshali, H. (2018), "Populist cleric Muqtada al-Sadr's coalition wins Iraq's election". CNN.

* Alumno en prácticas del Máster en RRII de la Universidad CEU San Pablo de Madrid

Haider al-Abadi, consiguió 42. Destacable es que la participación fue del 44,5%, la más baja desde la ocupación estadounidense en 2003.

Para formar gobierno mayoritario, al-Sadr decidió asociarse con la coalición Fatah, de línea pro-iraní³. La nueva política derivada de la asociación se mantendrá en sintonía con la visión de Estados Unidos e Irán, es decir, manteniendo las políticas moderadas llevadas a cabo desde 2003; así como seguir las directrices de las autoridades religiosas iraquíes⁴.



Las elecciones se han desarrollado en un contexto realmente turbulento: se han de tener en cuenta varios factores para entender los desafíos que tendrá que enfrentar el nuevo gobierno, un soplo de aire fresco y renovado para aquellos cansados de la misma clase política que ha gobernado el país desde las primeras elecciones parlamentarias en 2005⁵.

Se ha de tener presente que Irak es el undécimo país del índice de Estados Fallidos que elabora el Fondo para la Paz⁶, aunque su posición ha mejorado con respecto al año anterior.

³ Hadi, H. (2018), "Iraq: al-Sadr allies with Fatah to form majority group". Anadolu Agency.

⁴ Mamouri, A. (2018) "Sadr allies with Iran-backed coalition to form government in Iraq". Al-Monitor.

⁵ Calamur, K. (2018) "The man who could shape Iraq's future". The Atlantic.

⁶ Fund for Peace, (2018) "Fragile States Index"

Se trata de un país marcado por la guerra, el terrorismo y la corrupción -recuérdese la guerra entre Irak e Irán, el genocidio kurdo, la invasión de Kuwait, la guerra y ocupación de Irak en el año 2003 o la sangrienta huella que dejó al-Qaeda y el Daesh en los últimos años- lo cual ha producido una inestabilidad constante. La lucha contra el autodenominado Estado Islámico ha marcado la agenda del gobierno desde el año 2014, cuando el grupo declararí el califato tras haber ocupado gran parte del territorio de Iraq y Siria, y que desembocaría en una suerte de guerra civil durante el gobierno de al-Abadi. La campaña para erradicar al Daesh duró más de tres años y unos 25.000 ataques aéreos de la coalición liderada por Estados Unidos. Las fuerzas iraquíes empujarían al Estado Islámico cada vez más fuera del país, hasta que en 2017 retomaron la ciudad de Rawa, uno de los últimos apoyos del Daesh en el país⁷. Al-Abadi pronto celebraría la victoria y confiaría en salir elegido en los siguientes comicios, nombrando a su coalición al-Nasr, “Victoria” en árabe, en clara referencia a los logros militares conseguidos contra el Daesh⁸. Su derrota en las elecciones es un claro ejemplo de por qué Iraq debe enfrentar otros desafíos, al margen de la derrota del Estado Islámico o la completa retirada de las sanciones impuestas por las Naciones Unidas tras la invasión de Kuwait⁹.

Una cuestión clave es el mantenimiento de las relaciones bilaterales con el Gobierno Regional del Kurdistan, especialmente tras la recuperación de la ciudad de Kirkuk -que fue tomada por los *peshmerga* kurdos en 2014 y en la que se celebró un referéndum por la independencia en 2017-. A pesar de esta victoria, el gobierno iraquí debe de tratar de reimponer la ley en áreas que han estado sufriendo una anarquía durante mucho tiempo, por ejemplo, viendo como sus recursos naturales son explotados y vendidos a bajo precio en los mercados internacionales sin ningún tipo de beneficio para los kurdos¹⁰. La recuperación de la confianza de los ciudadanos kurdos es una cuestión clave para el devenir del país, ya que contribuiría positivamente a la estabilidad en la región.

Otra cuestión fundamental es la corrupción que asola al país. En el ranking elaborado por Transparencia Internacional¹¹, Iraq está en la posición 169 de 180 de los países más corruptos, con una puntuación de 18 sobre 100. La corrupción se encuentra presente en todos los niveles, un derivado del régimen autoritario de Saddam Hussein que se ve influenciado por las diferencias sectarias, étnicas y religiosas, la existencia de grupos militantes, la afluencia de dinero de la ayuda internacional y las débiles estructuras del gobierno¹². La fragilidad del Estado es la consecuencia directa de estas prácticas -redes clientelares, cohecho, dar regalos a cambio de favores, etc.-, puesto que se ve incapaz de perseguir a los criminales por la percepción generalizada de que todos los grupos políticos están envueltos en casos de corrupción. Las manifestaciones de 2017 son un claro reflejo de la labor que debe realizar el nuevo gobierno para combatir este problema¹³.

Otros retos a los que tendrá que hacer frente el nuevo gobierno son, por ejemplo, tomar decisiones críticas sobre la naturaleza de la asociación estratégica con Estados Unidos, sus relaciones con Irán y de qué modo se dirige a otros estados vecinos -Turquía, Siria y otros Estados árabes del Golfo; la reconstrucción de las áreas y ciudades liberadas, y prepararlas para el retorno de los desplazados por la estrategia destructiva del Daesh; la lucha contra el crimen organizado y la delincuencia común; el

⁷ Levenson, E. (2017), “Iraq is ‘fully liberated’ from ISIS, its military says”. CNN World.

⁸ Issa, P. & Abdul-Zahra, Q. (2018), “Al-Abadi defeated IS. Why won’t he sweep Iraq’s elections?” The Times of Israel.

⁹ Global Policy Forum, “Sanctions Against Iraq”

¹⁰ Iraqi Thoughts, (2018), “2018: Iraq’s challenges ahead”

¹¹ Transparency International, “Corruption Perception Index 2017”.

¹² Pring, C. (2015) “Iraq: Overview of corruption and anti-corruption”. U4 Expert Answer. Anti-Corruption Resource Centre. Transparency International & CHR. Michelsen Institute. p. 3.

¹³ Rudaw, (2018), “Iraq among most corrupt in global rankings, again”.

control ilegal de armas; la construcción de un modelo sanitario eficaz tras en conflicto e inestabilidad de los años anteriores...

Con la derrota del Estado Islámico y el movimiento secesionista kurdo suavizado, Iraq debe proceder a implementar una serie de reformas para corregir todos los errores y problemas que se han ido acumulando en el país a lo largo de su tortuosa historia. El camino no es fácil y no se pueden esperar resultados a corto plazo; sin embargo, Muqtada al-Sadr es consciente de estos desafíos y se ha mostrado crítico con el rumbo tomado hasta ahora. La demanda de acabar con el discurso sectario, traer caras nuevas a la clase política y distanciarse de los poderes extranjeros que influyen en la política iraquí son algunas de las premisas que han motivado su elección. De qué manera afrontará el nuevo gobierno los desafíos y cuál será el resultado es algo que está por descubrirse en los próximos años.

Recursos bibliográficos

Calamur, K. (2018) “*The man who could shape Iraq’s future*”. The Atlantic. Disponible en: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/05/iraq-elections-sadr/560456/> [último acceso 15 de junio de 2018]

Fund for Peace, (2018) “*Failed States Index Annual Report*”. Disponible en: <http://fundforpeace.org/fsi/wp-content/uploads/2018/04/951181805-Fragile-States-Index-Annual-Report-2018.pdf>

Global Policy Forum, “*Sanctions Against Iraq*”. Disponible en: <https://www.globalpolicy.org/previous-issues-and-debate-on-iraq/sanctions-against-iraq.html> [último acceso 29 de junio de 2018]

Hadi, H. (2018), “*Iraq: al-Sadr allies with Fatah to form majority group*”. Anadolu Agency. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/iraq-al-sadr-allies-with-fatah-to-form-majority-group/1173347> [último acceso 15 de junio de 2018]

Ibrahim, A. (2018), “*Iraq elections: All you need to know*”. AlJazeera. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2018/05/iraq-parliamentary-elections-2018-180503164932964.html> [último acceso 15 de junio de 2018]

Iraqi Thoughts, (2018), “*2018: Iraq’s challenges ahead*”. Disponible en: <http://1001iraqithoughts.com/2018/01/08/2018-iraqs-challenges-ahead/> [último acceso 29 de junio de 2018]

Issa, P. & Abdul-Zahra, Q. (2018), “*Al-Abadi defeated IS. Why won’t he sweep Iraq’s elections?*” FOX News. Disponible en: <http://www.foxnews.com/world/2018/05/11/al-abadi-defeated-is-why-wont-sweep-iraqs-elections.html> [último acceso 27 de junio de 2018]

Levenson, E. (2017), “*Iraq is ‘fully liberated’ from ISIS, its military says*”. CNN World. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2017/12/09/middleeast/iraq-isis-military-liberated/index.html?no-st=1530269668> [último acceso 27 de junio de 2018]

Mamouri, A. (2018) “*Sadr allies with Iran-backed coalition to form government in Iraq*”. Al-Monitor. Disponible en: <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2018/06/iraq-election-muqtada-sadr-sairoon-fatah-hadi-amiri-iran.html> [último acceso 15 de junio de 2018]

Paul, D. & Alkhshali, H. (2018), “*Populist cleric Muqtada al-Sadr’s coalition wins Iraq’s election*”. CNN. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2018/05/19/middleeast/iraq-elections-parliament-intl/index.html> [último acceso 15 de junio de 2018]

Pring, C. (2015) “*Iraq: Overview of corruption and anti-corruption*”. U4 Expert Answer. Anti-Corruption Resource Centre. Transparency International & CHR. Michelsen Institute. Disponible en: <https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/iraq-overview-of-corruption-and-anti-corruption> [último acceso 29 de junio de 2018]

Rudaw, (2018), “*Iraq among most corrupt in global rankings, again*”. Disponible en: <http://www.rudaw.net/english/kurdistan/210220183> [último acceso 29 de junio de 2018]



Transparency International, “*Corruption Perception Index 2017*”. Disponible en: https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2017 [último acceso 29 de junio de 2018]