

29/08/16

Países y Conflictos 2 / 2016

Senegal



CENTRO DE ANÁLISIS Y PROSPECTIVA
GABINETE TÉCNICO DE LA GUARDIA CIVIL



Islas Kerguelén

SENEGAL



Fuente: <http://smartraveller.gov.au/Countries/africa/west/Pages/senegal.aspx#>

Indicadores claves

Población	M. hab	14.9
Superficie	Km²	196 192 Km ²
	% (Agua)	2,1
Esperanza de vida (2015)	Años	65,6
Crecimiento de la población	%	2,8%
Tasa de paro	%	48,03
Pobreza	%	66,3

Senegal

PIB per cápita (2015)	\$	907,25 (ANSD)
IDH	(n° orden mundial entre 170)	0,466/170 (PNUD) (Bajo)
Coefficiente GINI (2015)¹		0,403

Resumen ejecutivo

Después de aproximadamente tres siglos de dominación colonial francesa, Senegal accedió a la soberanía internacional el 20 de junio de 1960, primero en el marco de la Federación de Malí y, a continuación, cuando esta se disolvió como nación independiente el 20 de agosto de 1960.

Senegal es una República presidencial encabezada por el actual presidente Macky Sall, elegido en marzo de 2012. Desde 1976 el país ha tenido un sistema multipartidista y un régimen presidencial, que incluye una rama ejecutiva bajo la presidencia de la República que tiene autoridad sobre el primer ministro, el jefe de gobierno, la Asamblea Nacional y el Consejo económico, social y ambiental. Senegal ha sido el símbolo más exitoso y arraigado en África de democracia y tolerancia, tanto étnica como religiosa.

El país se encuentra ubicado geográficamente en la depresión conocida como la cuenca de Senegal y Mauritania, extendiéndose sobre 196.192 Km². Los límites territoriales son: al norte Mauritania, siendo el río Senegal la frontera; Mali al este; Guinea-Bissau al sur; Guinea al sudeste; el Océano Atlántico al oeste; y, la República de Gambia, la cual está rodeada por territorio senegalés, separando la región senegalesa de Casamance del resto del país. Senegal cuenta con una población de 14.672.557 personas, registrándose una densidad de población moderada de 75 habitantes por Km².

Senegal es la economía número 120 por volumen de PIB y cuenta con una deuda pública de 5.237 millones de euros (2013). Los principales sectores económicos de la

¹ El coeficiente de Gini es una medida que indica la desigualdad de ingresos del país. El rango se comprende entre 0 y 1, donde 0 corresponde con la perfecta igualdad y el valor 1 con la total desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y el resto ninguno).

Senegal

nación africana son el procesamiento de alimentos, la minería, la industria química, la refinería de productos petrolíferos importados y el turismo.

A partir de 1993, Senegal llevó a cabo un importante programa de reformas económicas contando con el apoyo de la comunidad internacional encabezado por la devaluación de la moneda del país en un 50%, lo que desembocó en la disminución de la inflación, el aumento de la inversión y el crecimiento del PIB (5%) en el período entre 1995 y 2001. El país es miembro de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA) lo que le impulsa a una mayor integración regional y unos aranceles externos unificados, aunque cuenta con profundos problemas socio-económicos derivados de la elevada tasa de desempleo y desigualdad social. Asimismo, la política económica del país está inspirada, desde noviembre de 2012, por la Estrategia Nacional de Desarrollo Económico y Social, cuyo objetivo es la reducción sustancial de la pobreza para 2020 y el inicio de la transición de Senegal hacia el estatus de país emergente. Igualmente, Senegal es un gran receptor de ayuda internacional, encontrándose entre los donantes países como: Estados Unidos, Japón, Francia, China y España.

Siendo la seguridad el eje principal del presente informe, resulta primordial señalar el conflicto interno que se ha librado, desde 1982 hasta el 2005, entre el Gobierno de Senegal y las fuerzas rebeldes independentistas y el Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC). El principal objetivo es la independencia de la región de Casamance, una de las más prósperas del país. Este conflicto separatista local es uno de los episodios más trascendentales de la historia de Senegal y ha provocado cientos de muertos durante las pugnas y las minas anti-personas. Tras la disminución de la violencia en el país, este ápice de estabilidad interna ha permitido el envío de tropas a otros países.

Seguridad

1. Sistema de seguridad

a. Defensa. El 1,6% del PIB de Senegal está destinado a Defensa². Debido a la situación político-militar de los países limítrofes, principalmente Mauritania y Mali, desde el año 2000, y sobre todo a partir de 2004, se ha producido un aumento paulatino

² <http://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.XPND.GD.ZS?locations=SN>



Senegal

en el gasto defensivo. El ejército de Tierra senegalés cuenta con unos 12.000 hombres, el ejército del Aire con 770 y la Marina consta de unos 950 soldados. Si comparamos estos datos con los países limítrofes, se puede corroborar que Senegal es de las naciones que menos PIB consigna al ejército (Guinea-Bissau 1,8%, Mali 2,4%, para Mauritania, Guinea y Gambia no existen datos actualizados) pero que más efectivos tiene en servicio³. Sin embargo, viendo el material de guerra, Guinea y Mali tienen más equipamiento (carros de combates, aviones de guerra, etc.). No obstante, en todos los casos el material está obsoleto y las tropas están mal equipadas y con poco entrenamiento. Por eso, el ejército de Senegal, al igual que el de los países limítrofes, recibe entrenamiento de las fuerzas armadas occidentales. Por ejemplo de España, que desde el 2014 envía efectivos que adiestran a los soldados senegaleses para el combate, rescate y reconstrucción de infraestructuras⁴.

b. Cuerpos de seguridad. Los cuerpos de seguridad y defensa senegaleses se componen de las Fuerzas Armadas, la Gendarmería, la Policía, el Servicio de Prisiones, el Servicio de Aduanas y el Departamento de agua, silvicultura, caza y conservación del suelo.

Las Fuerzas Armadas cuentan con un total de unos 14.000 soldados responsables de proporcionar seguridad nacional en los tres medios (tierra, mar y aire) estando su capacidad operativa limitada debido a la escasez y desfase logístico. Estos llevan a cabo una buena cooperación con el gobierno en áreas como la atención médica preventiva, el desarrollo de infraestructuras, la protección del medio ambiente, la gestión de desastres y emergencias, y el control de las fronteras. Desde 1982, las Fuerzas Armadas han participado en operaciones contra las rebeliones por el movimiento de independencia MFDC (Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamance), sobre todo en las regiones de Koldo, Sédhiou y Ziguinchor. Igualmente, estos colaboran en misiones de paz con organizaciones internacionales africanas como la Unión Africana y la

³ Guinea Bissau cuenta con 4.000 hombres en el ejército de Tierra, con 100 en el ejército del Aire, con 350 en la Marina. Guinea cuenta con 8.500 hombres en el ejército de Tierra, con 800 en el ejército del Aire, con 400 en la Marina. Malí cuenta con 6.900 hombres en el ejército de Tierra, con 800 en el ejército del Aire, con 70 en la Marina. El ejército de Gambia es insignificante con respecto al resto, tiene unos 900 soldados en el ejército de Tierra, 125 en la Marina y 100 en el ejército del Aire. Mauritania con 15.870.

⁴http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/seguridad-cooperativa-senegal.html

Senegal

CEDEAO en Darfur, Costa de Marfil, Malí, el sur de Sudán y en la República Democrática del Congo. Actualmente, el país no se enfrenta a amenazas militares externas, aunque grupos armados regionales como AQMI y, tras la participación del país en el conflicto de Malí en 2011 se ha visto amenazado con posibles atentados.

Como integrante de las Fuerzas Armadas se encuentra la Gendarmería Nacional, la cual fue creada en 1984 y, actualmente, cuenta con alrededor de 6000 miembros divididos en diversas unidades territoriales y móviles especializadas en la seguridad pública, la investigación criminal, la lucha contra el terrorismo, operaciones antidroga, la vigilancia de las áreas portuarias y la defensa del medio ambiente. La Gendarmería Nacional siempre ha participado junto a las Fuerzas Armadas en las misiones de mantenimiento de la paz en el contexto de las organizaciones internacionales y regionales (ONU, OUA, CEDEAO, AU), siendo reconocida por su defensa de los derechos humanos. Debido a la escasez de medios, su principal desafío es la incapacidad para cubrir sus objetivos en todo el territorio del país creándose un “vacío” de seguridad, sobre todo en áreas afectadas por rebeliones.

En relación a la Policía Nacional, se trata de un cuerpo paramilitar controlado por el Ministerio del Interior, responsable del mantenimiento del orden público y la defensa de los intereses y la seguridad de todas las personas. Además, entre otras muchas funciones se ocupa de la inteligencia nacional, la investigación criminal, el control del crimen organizado y el terrorismo. Aunque sus actuaciones sean fundamentales para el país, su reputación se ve empañada por las acusaciones de corrupción y profesionalidad insuficiente dentro del cuerpo. Sin embargo, el gobierno no establece mecanismos transparentes o regulares para actuar contra ellos.

c. Sistema judicial. El sistema judicial senegalés está basado en el francés (romano-germánico). Según el art. 88 de la Constitución, el Poder Judicial está compuesto por el Consejo Constitucional, el Consejo de Estado, la Corte de Casación, el Tribunal de Cuentas y los Tribunales. El primero tiene jurisdicción sobre las diferentes acciones u omisiones que acontecen en contra de la Constitución como norma suprema. Está formado por cinco jueces, todos nombrados por el presidente. La Corte de Casación es el tribunal más importante para las cuestiones civiles y penales, mientras que el Consejo de Estado lo es para los casos administrativos. El Tribunal de Cuentas es el encargado de controlar los gastos públicos. Aunque ni el derecho islámico ni el



Senegal

tradicional están oficialmente incorporados al sistema penal, sus principios influyen fuertemente en el mismo. Según el Código Procesal, art 218, el Tribunal de primera instancia penal se llama Tribunal de Assises⁵.

El sistema de justicia en Senegal tiene que hacer frente a varias dificultades como la falta de personal (magistrados y funcionarios de la Corte); el difícil acceso para los ciudadanos a este servicio público, que es una parte importante del disfrute de sus derechos, y la cobertura inadecuada judicial, es decir, la distribución de los tribunales de primera y segunda a nivel de todo el territorio nacional. Por encima de todo, el hecho de que la Constitución otorgue al presidente de la República la facultad de nombrar magistrados de los tribunales superiores es un riesgo que puede perjudicar considerablemente a la independencia del sistema de justicia.

d. Sistema penal. Los tribunales de lo penal son los encargados de tratar las infracciones tipificadas como delitos. Según el artículo 33 del Decreto N ° 84 a 1194 de 22 de octubre de 1984, los tribunales de lo penal establecen su sede en Dakar, Saint-Louis, Kaolack y Ziguinchor.

El proceso penal es inquisitivo, incluyendo el Tribunal de Assises el juicio por jurado. El presidente del tribunal dirige el proceso y puede solicitar cualquier medida destinado a buscar la verdad. En virtud de esto, puede excluir cualquier elemento que considere que afecte al proceso (art 290). La doble interrogación no está permitida. El fiscal puede interrogar al acusado y a los testigos. El acusado puede interrogar a los testigos y a los demás imputados. Se permiten los peritos técnicos. De esta manera, el acusado tiene derecho a un juicio justo, derecho que es garantizado separando las funciones de investigación y juzgamiento.

2. Conflictos intra-estatales

En política interior, la acción del gobierno de Macky Sall se ha centrado en la pacificación del área de Casamance, la lucha contra la corrupción, la impunidad, el tráfico de drogas y desastres naturales como las inundaciones.

⁵ <http://defensewiki.ibj.org/index.php/Senegal/es>



Senegal

Como se indica anteriormente, el principal conflicto dentro de las fronteras de Senegal se encuentra ubicado en la provincia de Casamance, al sur de Gambia, desde hace varias décadas, donde existen grupos independentistas liderados por el Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamance. A pesar de que se han firmado varios acuerdos de alto el fuego, la violencia siempre ha estado presente en la región, una de las más fértiles de la República senegalesa. Sin embargo, desde 2015 no se han registrado grandes conflictos gracias a las intensas negociaciones entre Salif Sadio, jefe del ala militar del MFDC, y el presidente Sall. A pesar de esta tregua, siempre existe la posibilidad de nuevos conflictos.

3. Conflictividad social

Aunque se le describe como uno de los países más estables de África Occidental, Senegal cuenta con graves problemas sociales. La tasa de desempleo es de un 48%, la alfabetización media está alrededor del 43% y la población que vive bajo el umbral de la pobreza alcanza el 66,3%, siendo las poblaciones rurales las más afectadas. Algunas de las causas que se presumen son el estancamiento de la producción agrícola, la falta de innovación en infraestructuras, el escaso apoyo a los productores y los problemas relacionados con el medio ambiente⁶, entre otros. Por todo ello, la emigración senegalesa que huye de la pobreza en busca de otros horizontes, principalmente a España, se establece como la más significativa del África subsahariana.

Por otro lado, las manifestaciones públicas son relativamente comunes en el país. En la línea fronteriza con Guinea habitualmente se producen enfrentamientos debido a los conflictos y la actividad militar en esta región, donde hay un alto número de desplazados y refugiados.

Otro tipo de conflictos sociales son los potenciados por la lucha de poderes y la accesibilidad a los recursos por las élites. Estos inclusive modifican a su favor la legislación sobre la propiedad de las tierras y la distribución equitativa, desencadenando

⁶ <http://www.pobrezamundial.com/senegal-y-su-deuda-social/>

una mayor desigualdad entre la población y, por consiguiente, el aumento de la pobreza y los conflictos sociales.

4. Terrorismo

Hoy por hoy, los conflictos armados, el terrorismo yihadista y el crimen organizado se han convertido en la principal amenaza para el desarrollo de los países del continente africano.

Según los datos del Global Terrorism Index 2015⁷, las víctimas mortales provocadas por el terrorismo yihadista se han incrementado desde comienzos del presente siglo. Este aumento exponencial de acciones terroristas es alarmante para la seguridad a nivel regional e internacional, sobre todo en África, convirtiéndose en el enclave geográfico donde más rápido ha proliferado la amenaza, no solo por el número de grupos y filiales que no entienden de fronteras, sino también por el número de víctimas humanas.

Desde el Norte de África hasta Nigeria y Camerún, donde actúa el grupo más sanguinario, Boko Haram⁸, se extiende un terrorífico escenario, una nueva deriva internacional del terrorismo yihadista que masacra a la población, diezma la estabilidad de las instituciones y que, debido a la porosidad de las fronteras, atenta sobre la paz, la seguridad y el futuro de millones de africanos.

En la actualidad, los principales focos de interés en el continente africano por la amenaza yihadista son: el consolidado Al Shabab en Somalia y Kenia; en el Sahel y África occidental Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI), originada en Argelia; el Movimiento para la Unidad de la Yihad en África Occidental (MUYAO); Al Mourabitoune; Ansar Dine; el Frente de Liberación de Macina (FLM); y, Boko Haram en Nigeria y su prolongación en Camerún. Estos grupos han extendido su campo de batalla a otros países que, hasta ahora, gozaban de estar libres del yihadismo, como es el ejemplo de Camerún, Chad, Burkina Faso y Kenia.

⁷ <http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2015/11/Global-Terrorism-Index-2015.pdf>

⁸ *Ibid.*, p.22.

El grupo terrorista Boko Haram es el considerado más mortal en 2014, el cual causó la muerte de 5.049 personas más que en el período anterior.

Senegal

En el caso de Senegal, aunque su nivel de riesgo de terrorismo se establece como medio⁹, según varios analistas y, teniendo en cuenta que es un aliado de Occidente, especialmente de Francia y Estados Unidos, y sede de innumerables ONGs, organizaciones regionales y agencias de Naciones Unidas, se puede convertir en blanco de fechorías terroristas. Por consiguiente, en el país se han incrementado las medidas de seguridad^{10 11}, justificadas por los recientes actos terroristas en países limítrofes o cercanos como Burkina Faso, Mali, Costa de Marfil y Mauritania¹².

Claves para entender el terrorismo en África

Las claves son tan cuantiosas que es casi imposible señalarlas en su totalidad. No obstante, algunas son fundamentales. En primer lugar, el elemento primordial es la pésima situación social, política y económica que viven los países de la franja del Sahel. La ausencia de gobiernos estables, un sistema económico precario que permita a los habitantes subsistir, el déficit de un sistema educativo adecuado, etc., hacen que los jóvenes con pocos recursos vean los grupos terroristas como una salida a su situación. La financiación obtenida mediante el tráfico ilícito de todo tipo de mercancías (drogas, armas, tabaco), secuestros, la trata de seres humanos, etc., les permite conseguir ingentes beneficios económicos con los que financian sus campañas de terror, consintiéndoles desarrollar una importante capacidad de captación y radicalización. Es evidente que esta situación económica atrae a combatientes que de lo contrario les sería difícil lograr su supervivencia. A esta inestabilidad se une el incremento de la corrupción política y policial que quebranta los cimientos de los Estados, estrechando su capacidad para hacer frente a los grupos terroristas o, lo que es peor, obteniendo beneficio de este lucrativo negocio.

⁹ <http://smartraveller.gov.au/countries/africa/west/pages/senegal.aspx>

¹⁰ En enero del presente año las autoridades senegalesas arrestaron a 500 personas en una operación antiterrorista en el país.

Disponible en: <http://www.unitedexplanations.org/2016/05/25/la-expansion-del-terrorismo-yihadista-en-africa-subsahariana/#>

¹¹ http://internacional.elpais.com/internacional/2016/04/15/actualidad/1460728241_287676.html

¹² En la capital a raíz de los atentados ocurridos en los países cercanos han aumentado las medidas de seguridad con la proliferación de guardias armados, barreras para impedir el acceso de vehículos e incluso la instalación de cámaras en el interior de edificios. Inclusive, el Gobierno senegalés toma medidas de control de calidad y seguridad imponiendo sanciones si no se cumplen.



Senegal

Además, unido a la inestabilidad de los países se une la contribución de las potencias occidentales, que tras la descolonización han prestado apoyo o meramente han evadido los continuos levantamientos de los líderes políticos de la zona. Sin embargo, no se puede obviar la venta de armas por parte de empresas de Europa y Estados Unidos a los países africanos y, por consecuente, a los grupos armados que se encuentran en sus territorios. A esto hay que añadirle la eliminación por parte de occidente de líderes fuertes, como Gaddafi, lo que deja al Sahel y parte del norte africano en manos de Al Qaeda y Daesh.

Otro aspecto relevante son las condiciones geográficas de áreas como el Sahel, convirtiéndose en una ventaja para el desarrollo y actuación de grupos terroristas, donde la complicación para controlar zonas tan bastas en los que las fronteras se pueden definir como porosas y desprotegidas hace que los grupos se muevan al libre albedrío sin poder ser atacados con efectividad por las fuerzas de seguridad de los Estados.

Todos estos factores de riesgo pueden hacer que se incremente el número de atentados y actuaciones en la región, incluyendo Senegal.

Todo lo indicado describe un desafío que necesita de soluciones internacionales y nacionales para el derrocamiento del terrorismo yihadista y todas sus formas de financiación, con el principal objetivo de establecer sistemas democráticos y fortalecer los sistemas de seguridad de los países africanos para la obtención de un futuro más pacífico y estable en todo el continente.

5. Corrupción

Según los datos proporcionados por la Organización para la Transparencia Internacional en 2015, Senegal se sitúa en el puesto 61 (en un ranking de 168 países), con una puntuación de 44¹³. Esta ha aumentado un punto en el último año, empeorando la percepción de sus habitantes con respecto a la corrupción.

¹³ Éste índice clasifica a los países puntuándolos de 0 (percepción de altos niveles de corrupción) a 100 (percepción de muy bajos niveles de corrupción) según la percepción de corrupción del sector público que tienen los habitantes.

Disponible en: http://www.transparency.org/country/#SEN_DataResearch

Desglosando los datos se aprecia que las instituciones que son percibidas como las más afectadas por la corrupción son la Policía, los partidos políticos, el Poder Judicial y el Parlamento. Evidentemente la corrupción tiene costas, siendo alta la deuda para la economía nacional. Las pérdidas debidas a la corrupción se calculan en 210 millones en USD solo en gastos públicos¹⁴. Por ello, el Consejo de Vigilancia establece medidas y estrategias para el mantenimiento de servicios públicos, valorando y premiando los comportamientos favorables a la anticorrupción.

6. Crimen organizado

Las duras condiciones económicas y sociales, las fronteras permeables, los escenarios de conflicto, la actuación ineficaz del gobierno para aplicar el Estado de Derecho y la creciente cultura de impunidad han promulgado el desarrollo de prácticas ilícitas dirigidas a obtener fáciles beneficios a costa de los seres humanos y la seguridad en toda la región de África Occidental.

Las principales formas de delincuencia organizada en Senegal son: la trata de personas, el blanqueo de capitales, la migración ilegal, el tráfico de niños, el robo de ganado y el tráfico de drogas. Esta última es la más generalizada, lo que plantea inmediatas amenazas a la política, la estabilidad económica y social y el desarrollo del país. Asimismo, el blanqueo de capitales es una amenaza creciente al verse facilitado por el desarrollo inmobiliario y el auge de industrias y el turismo.

Delitos comunes

En Senegal los crímenes violentos ocurren con frecuencia. Según un estudio realizado por el centro de investigación Pew, el 82% de los senegaleses están preocupados por la

¹⁴ Por citar un ejemplo de corrupción en el país, de gran repercusión social, es el caso de Karim Wade, ex ministro e hijo del antiguo presidente Abdoulaye Wade, que fue condenado en marzo de 2015 a seis años de prisión por enriquecimiento ilícito al no poder justificar el patrimonio de 170 millones de francos CFA en fondos bancarios internacionales, bienes inmobiliarios y su participación en sociedades. Estos fueron acumulados durante la presidencia de su padre entre los años 2000 y 2012. De esta manera se convirtió en el juicio sobre corrupción más importante de la historia del país desembocando incidentes violentos en distritos de Dakar al hacerse pública la condena.

Disponible en: <http://www.lavanguardia.com/economia/20150323/54429188932/disturbios-en-dakar-tras-condena-hijo-expresidente-de-senegal-por-corrupcion.html>

Senegal

seguridad y, más en concreto, por la delincuencia (fenómeno generalizado en todos los países encuestados del continente africano)¹⁵.

Los delitos más comunes en la región son el hurto y el asalto en lugares frecuentados por turistas, sobre todo en la capital y el aeropuerto internacional de Leopoldo Senghor¹⁶.

En 2012 el país registró unos 1.087 asesinatos, siendo la tasa de 7,9 por cada 100.000 habitantes, lo que evidencia una subida respecto a años anteriores. Concretamente el porcentaje de hombres asesinados es del 74,80%. Según los datos encontrados, Senegal ocupa el puesto 135, en cuanto a tasa de homicidios intencionados en comparación con 196 países¹⁷. El alto nivel de pobreza del país, la baja esperanza de vida, el bajo índice de desarrollo humano y el alto porcentaje de armas son factores determinantes en los índices de criminalidad¹⁸.

Tráfico de drogas

Desde comienzos de este siglo, África Occidental ha adquirido un papel destacado en el tráfico internacional de drogas. Senegal, debido a su geolocalización, se ha convertido en un lugar de tránsito entre los centros productores (ej., Suramérica y Asia) y los mercados consumidores (Europa y EE.UU.) a escala mundial. Este problema es un factor de alto riesgo para las instituciones y, principalmente, ejerce una amenaza sobre la población afectando a la salud pública del país.

A esta cuestión hay que añadirle que, aunque las medidas y reformas penales adoptadas aumentan las condenas por tráfico de drogas y su consumo, no ejercen un freno suficiente, convirtiéndose las costas y puertos de África Occidental en enclave primordial de la ruta del narcotráfico.

¹⁵ Nigeria 88%; Ghana 85%; Uganda 85%; siendo valores superados a nivel continental por Túnez (94%) en preocupación sobre el tema.

¹⁶ <https://travel.state.gov/content/studentsabroad/en/beforeyougo/csi/senegal.html#safetySecurity>

¹⁷ Además, Senegal, según el Institute for Economics and Peace, se encuentra situado en el puesto 70 del ranking de paz mundial entre 163 países analizados. Este índice señala el empeoramiento del país con respecto a años anteriores.

Disponible en: <http://www.datosmacro.com/demografia/indice-paz-global/Senegal>

¹⁸ El PIB per cápita de Senegal en 2014 fue de 803 euros lo que le coloca en el puesto 166 de entre 196 países situándose entre los países más pobres; En cuanto a la esperanza de vida registrada es de 66,37 años; y el Índice de desarrollo humano coloca al país en el puesto 170. Disponible en : <http://www.datosmacro.com/demografia/homicidios/senegal>



Senegal

Precisamente, la región se ha transformado en el centro del tráfico trasatlántico de cocaína. En cambio, la heroína procedente de Asia entra en la región por vía aérea para ser reexportada a Europa y, en menor proporción, a EE.UU. No solo el tráfico de drogas ha aumentado en el área sino también su consumo se ha visto incrementado¹⁹.

El cultivo de marihuana es generalizado en todo el territorio para el consumo local, siendo en menor medida para su exportación^{20 21}. Esta última se cultiva localmente y su uso es frecuente por los sectores de la población más vulnerable como son los jóvenes de bajos recursos o los azotados por la alta tasa de desempleo. Además, la producción de este psicotrópico se realiza en zonas donde la presencia de seguridad es más baja, de difícil acceso o áreas de conflicto. Siendo este el caso de la región de Casamance, donde la producción es la más alta del país (2/3 partes de la producción total del país), yaciendo en “tierra de nadie”, donde todo tipo de actividades ilegales prosperan.

En relación al tráfico de drogas como la cocaína y la heroína, siguen trayectorias particulares para su consumo a nivel mundial hacia Europa y EE.UU., siendo coartada la libertad de movimiento en los últimos años con grandes incautaciones²².

Sin embargo, esto no frena el tráfico, permaneciendo la porosidad para este comercio y su tránsito²³. Las posibles causas endógenas que afectan y contribuyen al impulso de estas actividades son, entre otras, la fragilidad de las instituciones y la escasez de recursos para reprimirlas, la corrupción y el subdesarrollo de la mayoría de los países del área, además de las fronteras porosas que han fomentado la proliferación de grupos y organizaciones criminales transnacionales. Igualmente, la presión, violencia y control de ciertos actores no estatales armados (terroristas e insurgentes) sobre estos territorios,

¹⁹ https://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_S.pdf

²⁰ <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/f79404004f0187e7be1efe3170baead1/ARI-43-2006-E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f79404004f0187e7be1efe3170baead1>

²¹ <https://www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2011/October/unodc-and-senegal-intensify-efforts-to-curb-drug-trafficking-and-organized-crime-in-west-africa.html>

²² Por citar un ejemplo, el 27 de junio de 2007, 1,2 toneladas de cocaína fueron capturadas por la Gendarmería de Senegal Mbour en la playa a 100 Km de Dakar. Apenas tres días después, el 30 de junio, otro cargamento de 1,2 toneladas fueron capturado en una casa no muy lejos del sitio de la primera incautación.

²³ <http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Police-Judiciaire/Lutte-contre-la-criminalite-organisee/Office-Central-pour-la-Repression-du-Trafic-Illicite-des-Stupefiants>



les habilita en la protección a narcotraficantes obteniendo financiamiento para llevar a cabo sus actividades ilícitas²⁴.

Por lo tanto, esta cuestión implica un desafío de primera magnitud para estos países. Por lo que la toma de medidas a nivel internacional tanto en los enclaves de origen, producción, destino y consumo deben ser muy exigentes.

Tráfico de seres humanos

La difícil situación económica y en seguridad fomenta el tráfico y la trata de seres humanos en la región²⁵. En toda la región se trafica con mujeres y niños que son explotados como mano de obra barata o como trabajadores del sexo²⁶, siendo algunos transportados a Europa, Oriente Próximo y la Península Arábiga.

La Ley General del Trabajo prohíbe el trabajo forzado. Igualmente, el Gobierno senegalés dispone de medidas concretas para expulsar a los menores de la mendicidad callejera, medida criticada por organizaciones humanitarias como Maison de Gare (MDG), alegando que dicha medida no acabará con el tráfico de menores ni con la explotación infantil debido a la realidad social y religiosa del país^{27 28}.

Tráfico de armas

En África Occidental, como en otras partes del mundo, el comercio ilícito de armas ligeras y de pequeño tamaño es definido como opaco y dinámico. Sin duda, esta zona es

²⁴ http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2013/DIEEET01-2013_IEEE-IMDEP.pdf

²⁵ Según el 16 Informe Anual de la Trata de Personas realizado por Estados Unidos, Senegal aparece como una de las naciones donde no se han cumplido las normas mínimas establecidas por el Congreso para luchar contra el tráfico de seres humanos, aunque no se niegan los significativos esfuerzos realizados para su cumplimiento.
Disponible en: <http://www.africafundacion.org/spip.php?article24637>

²⁶ Informes de prensa indican que África Occidental está aumentando su oferta y atractivo como destino de turismo sexual, incluido el más deplorable de todos, la pedofilia.

²⁷ <http://www.europapress.es/internacional/noticia-ong-advierte-multas-gobierno-senegales-no-alejaran-ninos-mendigos-calles-20160704181313.html>

²⁸ Un estudio realizado por Human Rights Watch en 2010 indica que hay en torno a 11.850,000 niños Talibés (niños que piden limosna) en Senegal. El mismo informe indica que cada niño hace una media de 300 francos (CFA) por día. De esta manera, un maestro con 50 niños puede ganar más de 15.000 francos CFA por día, lo que equivaldría mensualmente a un salario mínimo en Senegal.

Senegal

la más golpeada por la proliferación de armas ligeras cuya disponibilidad aumenta la amenaza de desarrollo de conflictos y violencia. Se calcula que aproximadamente ocho millones de armas ligeras se encuentran en circulación en esta zona provocando gran cantidad de muertes. Entre las víctimas el 60% son mujeres y menores. Además hay gran cantidad de mutilados y huérfanos por esta causa. En este último periodo, los conflictos de países como Costa de Marfil y Liberia han agudizado el panorama en la región que se caracteriza por su inestabilidad política. En este contexto local la situación en Senegal se presenta tensa.

Según datos proporcionados por *GunPolicy.Org* la tasa de posesión de armas de fuego por civiles se estima en 2.0 armas por cada 100 habitantes, clasificándose en el número 112 dentro de 178 países del mundo registrados.

La regulación al respecto indica que la fabricación de armas pequeñas, municiones y/o componentes está permitida cuando el fabricante tiene licencia, reportándose la existencia moderada de material ilícito y armas de fabricación casera dentro de las fronteras del país²⁹. Asimismo, la exportación de armas de fuego o municiones está limitada por el control legal de transferencias³⁰.

Según el Banco Mundial, desde 2013 hasta 2015, Senegal ha sufrido un aumento de las importaciones de armas de 6,000.000 a 11,000.000³¹.

La posesión de miles de armas en manos de la población, la pobreza, la corrupción y un sistema político débil, presenta un escenario difícil para la construcción de sistemas sociales y económicos que garanticen la seguridad humana y del país.

²⁹ Miembros del GAR desplazados a Senegal para la cooperación e intervención incautaron a principios del 2016 armas de fuego, munición, armas blancas y dinero, desconociéndose su procedencia. (EMAD). Disponible en: <http://www.larazon.es/espana/la-guardia-civil-colabora-en-la-incautacion-de-armas-en-senegal-IL11920549#.Ttt11VKAZjQJy9V>

³⁰ Senegal. 2010 'Possession - Storage - Trade (Possession - Stockage - Commerce).' *National Report of Senegal on its Implementation of the United Nations Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects (UNPoA)*; Section 4.i, pp. 7-9. New York, NY: Permanent Mission of Senegal to the United Nations. 1 January

³¹ <http://data.worldbank.org/indicator/MS.MIL.MPRT.KD?locations=SN>

Secuestros

Según *The Inkerman Group*, Senegal no se encuentra clasificada como área de riesgo elevada. En cambio, países limítrofes como Mali, Mauritania y Guinea-Bissau se les define como áreas de alto riesgo de secuestros³².

7. Catástrofes y emergencias

Senegal es vulnerable a desastres naturales cíclicos, lo que quebranta los medios de vida de la población y favorece el surgimiento de enfermedades contagiosas. Las mayores adversidades a las que se enfrenta el país son las inundaciones, las sequías, la desertificación, las plagas y epidemias. Las inundaciones y tormentas son las que dejan mayor número de víctimas mortales, debido al pésimo acondicionamiento de las construcciones que dejan a las regiones afectadas sin viviendas e instalaciones públicas. Esta situación provoca el aumento de la inseguridad alimentaria y sanitaria; además, los residuos se acumulan, provocando enfermedades, por lo que la mayor parte de las muertes son debidas a asfixia, enfermedad, inanición o heridas. Las inundaciones estivales en África Occidental, en el último periodo, han provocado que los afectados superaran el medio millón de personas. Solo en Senegal se recopilieron datos de más de 250.000 damnificados el pasado verano.

8. Seguridad sanitaria

Según la Organización Mundial de la salud las enfermedades transmitidas por insectos o animales en Senegal son endémicas, convirtiéndose en un factor de riesgo clave para la salud de los senegaleses y los turistas que visitan el país. La malaria es frecuente, sobre todo en zonas húmedas, siendo una de las principales causas de muerte en Senegal³³. Asimismo, la fiebre amarilla, el Chikungunya y la rabia son endémicas de la región.

³²<http://www.inkerman.com/assets/files/Kidnap%20%20Ransom%20Monthly%20Review%20-%20July%202012.pdf>

³³ <http://www.who.int/gho/countries/sen.pdf?ua=1>

Senegal

Además de las anteriores, las enfermedades transmitidas por la comida, el agua o el entorno son muy frecuentes. Este es el caso de los brotes de cólera, infecciones parasíticas y diarreicas. En relación a las enfermedades que son transmitidas por el contacto con otras personas las más frecuentes son la tuberculosis, la meningitis y el VIH. Según los datos recogidos por la UNAIDS, el 1% de la población adulta entre los 15 y 49 años es seropositiva. Por último, y a pesar de la relevancia del virus Ébola (EVE), en el país solo se confirmó un caso en agosto de 2014, siendo en octubre declarado el cese del brote por EVE. Quizás la adopción de medidas urgentes, las óptimas infraestructuras sanitarias y la fuerte concienciación médica y ciudadana han hecho que la enfermedad no se expandiera dentro de sus fronteras³⁴. Pese a ello, debido a la situación geográfica del país y del continente, este tiene una alta vulnerabilidad por lo que se siguen tomando medidas extremas de seguridad sanitaria³⁵.

Consejos específicos de seguridad en el país

Dados los altos niveles de criminalidad y disturbios civiles en Senegal, se recomienda ejercer un alto grado de precaución en el país, reduciéndose de esta manera el riesgo de ser víctima de algún delito.

- Es aconsejable seguir medidas de prevención sobre la seguridad personal siguiendo los medios de comunicación para obtener información sobre posibles nuevos riesgos.
- Además es recomendable llevar la tarjeta de crédito y el dinero por separado y siempre dejar los objetos de valor en un lugar seguro. Asimismo, es mejor no llevar el pasaporte físicamente salvo que sea absolutamente necesario, pudiendo reemplazarlo en la mayoría de las ocasiones por una fotocopia.
- Se debe evitar lucir ropa y joyas ostentosas y dinero en público, así como usar los cajeros automáticos al anochecer.
- En relación a los desplazamientos, se debe tener especial precaución debido al estado deficiente de las infraestructuras y de algunos medios de transporte públicos y

³⁴ http://elpais.com/elpais/2014/10/14/planeta_futuro/1413281872_117917.html

³⁵ <http://www.who.int/mediacentre/news/statements/2014/senegal-ends-ebola/es/>



Senegal

particulares que no cuentan con licencia, por ej., vehículos “Sept Places”, siendo peligroso viajar por zonas rurales alejadas de las ciudades principales³⁶.

- Del mismo modo, se recomienda no desviarse de los trayectos principales debido a las miles de minas terrestres esparcidas por el suelo senegalés aún sin explotar. En el caso de alquiler de vehículos se recomienda adquirir los servicios de un local para evitar posibles complicaciones que puedan surgir por el estado de las carreteras y el cumplimiento de las normas de circulación.

- Aunque la situación política en Senegal es bastante estable, pueden producirse manifestaciones violentas, por lo que es aconsejable evitar las concentraciones de personas.

- Al mismo tiempo, se recomienda no visitar la región de Casamance, ya que su situación es impredecible y la posibilidad de enfrentamientos armados entre grupos separatistas y el ejército senegalés es moderada y persistente³⁷.

- Igualmente en zonas donde hay minas de oro como Kedougou, se aconseja viajar solo si es absolutamente necesario.

- En cuanto a la amenaza general de terrorismo en Senegal, después de los recientes ataques en Costa de Marfil, Mali y Burkina Faso, se recomienda seguir las medidas de seguridad que impone el país.

- En época de lluvias (de julio a octubre), se debe tener especial cuidado, ya que las infraestructuras pueden resultar dañadas y es posible que las minas sin detonar que estaban enterradas salgan a la superficie en zonas donde el agua ha removido la tierra.

- En este periodo del año se multiplican los casos de malaria y de parasitismo intestinal que, unido a unas condiciones sanitarias deficientes, pueden ser importantes para el viajero.

- Por otra parte, se recomienda evitar el consumo de agua corriente o que no sea embotellada, debido a la vulnerabilidad por la enfermedad del cólera. También se

³⁶<http://www.exteriores.gob.es/Embajadas/DAKAR/es/Embajada/Paginas/Recomendaciones.aspx?IdP=161>

³⁷ <http://smartraveller.gov.au/countries/africa/west/pages/senegal.aspx>



Senegal

aconseja evitar el hielo, ingerir verduras frescas, mientras que se recomienda consumir preferentemente alimentos cocidos o cocinados.

Actualmente, los datos indican que el virus Ébola en Senegal no tiene actuación desde octubre de 2014, según la Organización Mundial de la Salud.

- En cuanto al consumo, cultivo y tráfico de drogas están severamente penados después de la reciente reforma del Código penal que ha aumentado las condenas alcanzando los 20 años de cárcel por lo que se recomienda tener especial cuidado³⁸.

- De la misma manera, es necesario manifestar el máximo respeto por las costumbres y tradiciones del país. Senegal es un país con una población mayoritariamente musulmana y, por lo general, conservadora. Es conveniente tener en cuenta la legislación local evitando las actitudes o manifestaciones públicas que puedan considerarse ofensivas o que constituyan un delito. Un ejemplo de ello es que las relaciones entre personas del mismo sexo son ilegales y susceptibles de condena de uno a cinco años. Además, la legislación senegalesa es particularmente severa para los delitos que atentan contra la persona y el pudor, entre los que se encuentra la pornografía, el proxenetismo y el tráfico de seres humanos.

Por todo lo explicitado en el presente informe, finalmente, se recomienda seguir los protocolos de seguridad del país, así como extremar todas las precauciones necesarias para tener un viaje seguro.

Estefanía Sebastián Moreno. Analista y becaria del CAP

³⁸ <http://www.viajarsenegal.com/seguridad.php>