

## Nota de actualidad: The Global Risks Report 2017

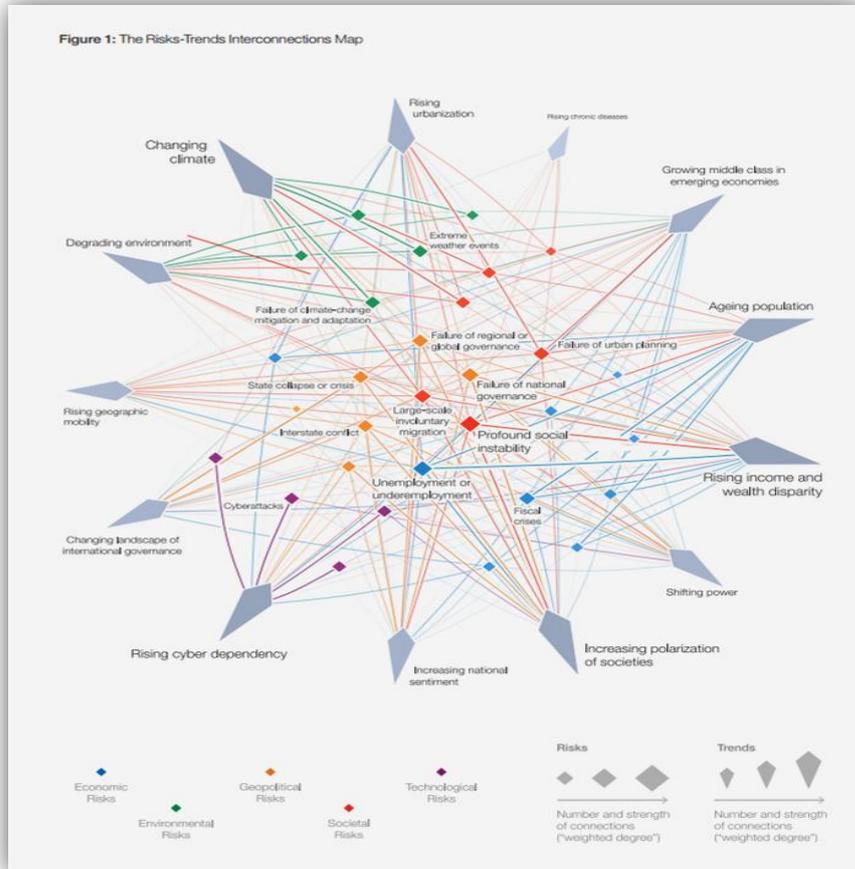
[El presente texto es una síntesis del documento The Global Risks Report 2017](#)

### Introducción

El 2016 ha sido un año que ha cambiado profundamente nuestras perspectivas sobre los riesgos globales. Polarización de las sociedades, desigualdad de ingresos y la actitud aislacionista de varios países están comenzando a tener consecuencias sobre las políticas globales. Todo parece indicar que los recientes resultados electorales en algunos de los países del G7 tendrán un impacto duradero sobre el comportamiento de sus economías y su manera de interactuar entre

ellas. En este contexto, el Global Risks Report de 2017 se centra y analiza las cinco principales amenazas que conformarán los riesgos globales de este año y del futuro.

Durante más de una década el Global Risks Report se ha centrado en la evolución de los riesgos globales y la interconexión de los mismos. También ha resaltado el potencial que han tenido la desigualdad de ingresos la polarización política y social para aumentar los riesgos causados por la debilidad de la recuperación económica y la rápida evolución del desarrollo tecnológico.



\* Alumnos en prácticas de la Universidad Pontificia de Comillas

Estos patrones se volvieron especialmente evidentes durante el año 2016 con el descontento generalizado de las sociedades y el desapego evidente de los diferentes países del mundo. Los ejemplos más claros de este descontento se han podido ver en el mundo occidental con los ejemplos del Brexit en el Reino Unido, o la victoria de Donald Trump en las elecciones presidenciales de Estados Unidos. Sin embargo, a lo largo y ancho del mundo también se han vivido episodios que muestran el descontento de la población con el orden imperante y el statu quo.

### **El panorama global de riesgos**

Una de las principales fuentes del informe de este año es *The Global Risks Perception Survey* (encuesta sobre la percepción de riesgos globales) que tiene en cuenta las opiniones de gente de diferentes edades, países y sectores profesionales.

La información obtenida por estas encuestas muestra que el crecimiento económico ya no es suficiente para reducir las fracturas de las sociedades. También es necesario reformar el mercado capitalista, como ha demostrado el crecimiento del populismo «anti-establishment».

Este resurgir del populismo ha puesto en evidencia la necesidad de tener en cuenta la importancia de la identidad nacional y el valor del sentimiento de pertenencia a una comunidad. Los grandes cambios que se están viviendo en las actitudes respecto a las diferencias de género, etnia, orientación sexual, cultura y enfoque de la cooperación internacional han causado un sentimiento de marginación en muchos votantes, lo cual está poniendo a prueba la cohesión social y podría causar un aumento de la brecha social y política.

A pesar de ello, las pruebas demuestran que saber controlar los avances tecnológicos que estamos experimentando es el principal desafío al que se enfrentan los mercados laborales. No es casualidad que los mayores desafíos para la cohesión social y política estén coincidiendo con una fase de avances tecnológicos revolucionarios.

Además, se ha vuelto evidente que es de vital importancia proteger y fortalecer los sistemas de cooperación global. Esto se ha puesto de manifiesto durante el último año con la intención de varios países de abandonar múltiples organismos de cooperación internacional.

El último bloque de desafíos que resalta el *Global Risks Report* se relaciona con la importancia de la protección del medio ambiente, lo cual ha quedado patente tras los múltiples fenómenos naturales extremos, sequías y cambios medioambientales que se han experimentado por todo el

mundo en el último año. Todo ello ha llevado al *Global Risks Report* a darle mayor relevancia que nunca al factor medioambiental.

### Riesgos internacionales en 2017

La crisis financiera de 2008 ha arrastrado sus consecuencias hasta culminar en 2016 con un panorama de descontento público en distintas zonas del mundo. En este contexto, conviene resaltar el entramado de factores económicos, sociales y geopolíticos que han potenciado el surgimiento de nuevos desafíos que afectarán al mundo en los años venideros. Esta sección examina los elementos que fomentan la creación, incremento y formas de prevenir riesgos.

#### Economía

El malestar económico derivado de la crisis ha producido el avance de movimientos populistas y el retraimiento de la globalización, dado que la tímida recuperación económica no ha servido para paliar algunos de los defectos del sistema, como la falta de solidaridad.

En este contexto, se han señalado los cinco riesgos con mayor repercusión y probabilidad: incremento de la renta y disparidad en la riqueza, el cambio climático, la creciente polarización social, el incremento de la dependencia cibernética y el envejecimiento de la población.

Estos riesgos guardan una estrecha relación entre sí. El desempleo, entre otras consecuencias derivadas de la crisis, ha favorecido el crecimiento de la inestabilidad social y el descrédito de los gobiernos, que ya se veían afectados por la gestión de crisis internas, como los movimientos de independencia. Además, las medidas tomadas para hacer frente a la recesión iban encaminadas a solventar la deuda y retomar el crecimiento, por lo que la política monetaria (tipos de interés) se impuso a la fiscal (inversión y consumo). Asimismo, la lenta recuperación emprendida se ha desarrollado en un marco desigual, en el que ni China ha sido capaz de retomar su crecimiento.

Además, se ha puesto en entredicho la capacidad de los gobiernos para mantener la estabilidad y se ha destacado la imposibilidad de compatibilizar democracia, soberanía e integración económica a escala global. La solidaridad en la que se fundamenta el sistema político y económico se ha visto minada por la desigualdad y la polarización política.

Ante esta situación, resulta preciso crear políticas encaminadas a mejorar el capital humano, proveer desde el poder central nuevas oportunidades a la sociedad, y en concreto a la creciente clase media, y establecer sistemas de gobierno responsables que respondan a los intereses y necesidades de sus ciudadanos.

## Sociedad

La incapacidad de los gobiernos para hacer frente a las distintas amenazas ha producido un profundo descontento social. Como consecuencia, el discurso político, fundamentado en la exaltación de la identidad nacional, ha dado lugar al auge de los populismos de la mano de líderes políticos fuertes y carismáticos, como en Reino Unido y Estados Unidos. En general, observamos la creciente participación de los “outsiders” en el proceso electoral, así como una mayor polarización política, derivada del exitoso llamamiento a los sectores de la población que se sienten más excluidos. Todo ello podría minar no solo el proceso electoral sino también el conjunto de normas e instituciones en las que se fundamenta.

## Tecnología

El constante desarrollo tecnológico supone algunos de los más importantes riesgos a los que se enfrenta el mundo, como pueden ser el robo de datos o los ciberataques. Además, la tecnología también podría desestabilizar los patrones laborales existentes, puesto que podría pasar de crear a destruir empleo, al aumentar la productividad y reducir la cantidad de trabajadores necesarios. En este sentido, cobran especial relevancia la inteligencia artificial y la robótica, que constituyen dos amenazas potenciales de cara al futuro del mercado laboral.

En consecuencia, resulta necesario estudiar las normas y políticas que regulan el desarrollo tecnológico para hacer frente a los efectos negativos que de ello pueden derivar y para gestionar el rechazo público a la tecnología. Por lo tanto, en este contexto de descontento político y minada cohesión social, los responsables de la elaboración de políticas y las partes interesadas deben colaborar para crear un marco que permita gestionar los posibles riesgos.

## Geopolítica

La exaltación de la identidad nacional y la desconfianza respecto de los mecanismos internacionales de seguridad han conducido al deterioro de la cooperación global a distintos niveles, como se ha podido ver con la posible decisión de Estados Unidos de retirarse del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. Por una parte, destaca la ineficacia de la intervención para lidiar con conflictos con diversos participantes e intereses, como en el caso de Siria. Por otra, se ha retirado el apoyo a las soluciones colectivas como consecuencia de la intromisión de los Estados en los asuntos internos de otros países. Esta pérdida de fe en los mecanismos colectivos ha supuesto que ciertos Estados recurran al poder nuclear y las armas cibernéticas como medios para defenderse de amenazas exteriores y favorecer sus intereses.

Para hacer frente a esta situación, debe resaltarse que la fragmentación y la competición debilitan el sistema internacional. Por ello, debe hacerse hincapié en el compromiso y la inversión como medios para hacer frente a las presiones que lo amenazan.

## **Medioambiente**

Los riesgos medioambientales aparecen como los de mayor impacto y probabilidad. Además de los problemas que pueden surgir en el medio, debe tenerse en cuenta su efecto sobre la sociedad y la geopolítica, entre otros ámbitos, dado que pueden generar nuevos riesgos.

Durante el año 2016, se han llevado a cabo importantes avances para abordar los riesgos climáticos y medioambientales, como la transición hacia una economía baja en emisiones de carbono (aumento de la inversión en energías renovables) y la mejora de la resistencia frente al cambio climático (profundo compromiso internacional en relación a los tratados medioambientales). A pesar de ello, los esfuerzos no han bastado. El año 2016 se alza como el más cálido de la historia y las emisiones de gases de efecto invernadero han continuado creciendo. En este sentido, conviene prestar atención a la actuación de las potencias que más gases nocivos emiten y al comportamiento de los Estados en cuanto al compromiso y cumplimiento de la legislación medioambiental.

Un ejemplo sobresaliente de los riesgos medioambientales es que el calentamiento ha provocado que se derritan grandes superficies de hielo en el océano Ártico, lo que ha dado lugar al desplazamiento de poblaciones nativas que se han visto desprovistas de su territorio. A esto se debe añadir la escasez de agua que, de acuerdo con los últimos informes, aumentará en los próximos años.

En definitiva, el cambio climático, la escasez de agua y las migraciones involuntarias continuarán presentes entre los desafíos más importantes. Por ello, los organismos internacionales, gobiernos y empresas deben construir un marco de actuación que permita abordar los riesgos estructurales impuestos por el cambio climático, la crisis de agua y el calentamiento global.

## **Desafíos políticos y sociales**

### **¿Están las democracias occidentales en crisis?**

En muchas de las democracias de occidente los partidos tradicionales están en crisis. ¿Pero se puede afirmar que la democracia está en peligro?

## **Creciente apoyo a los partidos anti-establishment**

En los últimos años, los partidos anti-establishment han crecido enormemente en muchos países occidentales. Este resurgimiento del populismo se ha vivido en ambos lados del espectro político y ha tenido un gran impacto sobre los sistemas políticos, forzando en muchos casos un desequilibrio de la vida política de dichos sistemas.

### **Las tres corrientes que amenazan la democracia**

- El rápido cambio económico y tecnológico: ha demostrado que la globalización ha favorecido el crecimiento económico, ha reducido las diferencias entre países desarrollados y países en vías de desarrollo y ha reducido la pobreza, sin embargo, los beneficios de este crecimiento económico no se han sentido igual por todos. El 1% más rico del mundo ha visto crecer sus fortunas en un 31% mientras que el 99% restante de la población ha visto su riqueza aumentar en apenas 0,5%. Sumado a esto, la clase media ha visto reducirse su calidad de vida.
- La polarización cultural y social: en los últimos años han surgido de nuevo tensiones relacionadas con la identidad nacional y los diferentes valores culturales. La inmigración se ha convertido en un arma arrojada extremadamente útil para algunos partidos anti-establishment.
- El debate político post-verdad: estamos presenciando un cambio drástico en las formas que las noticias y la información se genera. Los hechos objetivos y contrastados se han convertido en factores menos importantes para moldear la opinión pública que las llamadas a las emociones y creencias de la gente. Por otra parte la propagación de noticias sin contrastar, directa e intencionadamente falsa, se ha convertido en algo cotidiano gracias a las redes sociales.

### **Tres estrategias para mejorar la democracia**

- Favorecer un crecimiento económico más inclusivo: es imprescindible lograr que haya disponibilidad de trabajos de calidad y bien remunerados para convencer a la población de que el sistema actual funciona. También es importante tener en cuenta que la contribución de la mano de obra al PIB de los países está disminuyendo debido a los avances tecnológicos. Esta pérdida de trabajos ha sido aprovechada por los partidos populistas para culpar a la globalización y al sistema.
- Gobernar de manera continua y estable: los partidos tradicionales son considerados por muchos como miembros de una misma élite que solo mira por sus intereses ignorando los de

la población. Es por esto que resulta crucial volver a lograr la confianza de la población, algo que sin duda resultará muy difícil.

- Reconciliar el multiculturalismo con el nacionalismo identitario: las crisis humanitarias que están sucediendo por todo el mundo harán que los flujos migratorios continúen con igual o mayor intensidad. Estas olas migratorias sin duda causarán tensiones culturales en los países de acogida y están detrás del resurgir del nacionalismo identitario que ha experimentado occidente en los últimos años. Por ello resulta verdaderamente importante mostrar los beneficios de la inmigración a la vez que se protegen los intereses de la población nativa.

Para concluir, está claro que existen motivos suficientes para preocuparse por la “salud” de las democracias occidentales y las tensiones causadas por motivos culturales. Esta situación requerirá un nuevo enfoque por parte de los políticos que logre retomar el contacto con la ciudadanía.

### **La pérdida de relevancia del imperio de la ley y el declive de las libertades civiles**

Esta nueva era en la que las libertades se están viendo restringidas está aumentando el riesgo de conflictividad social. Si bien muchas de las medidas tomadas por los gobiernos han estado enfocadas a aumentar la seguridad de la ciudadanía, estas han tenido como efecto secundario la restricción de algunas libertades para la población.

#### **Análisis de la disminución de libertades civiles**

La “disminución de espacio para la sociedad civil” hace referencia a las acciones llevadas a cabo por los gobiernos que, con intención o no, han tenido como consecuencia la limitación o erradicación de determinadas actividades de la sociedad. Esto ha dejado patente que encontrar un equilibrio entre la seguridad y la libertad es extremadamente difícil.

Según el estudio CIVICUS de 2012, los derechos fundamentales de 109 países están seriamente amenazados y 3,2.000 millones de personas en el mundo viven en países en los que no se respetan derechos como la libertad de expresión o de asociación, entre otros.

Por otra parte, los avances tecnológicos han expandido las libertades civiles permitiendo a la población expresar sus opiniones. A su vez, estos avances tecnológicos están siendo usados por algunos para vigilar y controlar a la población en un intento por eliminar el criticismo y la oposición.

## **Las implicaciones para los ciudadanos y la sociedad**

La disminución de espacio para la sociedad civil puede ser la causante de las siguientes amenazas:

- Disminución de la confianza de la población en sus instituciones.
- Más recursos utilizados en intereses nacionales en vez del bienestar de la ciudadanía.
- Aumento de la corrupción.
- Polarización de ideologías.
- Inestabilidad económica y socio-política.

## **Consecuencias para la economía**

Los actores de la sociedad civil están mirando cada vez más al sector privado para poder actuar libremente. Por otra parte cada vez más compañías se están posicionando del lado de la defensa de derechos humanos y del medioambiente mediante lobbies y grupos de presión.

Concluyendo, a pesar de la tendencia global de disminución de espacio para la sociedad civil, ni las empresas ni gobiernos ni la misma sociedad parecen ser conscientes de ello. Lo cual hará necesario en el futuro aprender a compatibilizar seguridad y libertad.

## **El futuro de los sistemas de protección social**

Los programas de protección social son aquellos que están diseñados para ayudar a reducir la pobreza, la vulnerabilidad y atajar problemas sociales y económicos como el desempleo, la exclusión social, la enfermedad o el envejecimiento de la población.

## **El futuro del trabajo y otros desafíos para la protección civil**

La mano de obra humana está siendo paulatinamente sustituida por la tecnología, la robótica y la inteligencia artificial. A su vez la relación entre los empresarios y los trabajadores está cambiando. Cada vez son más comunes los trabajos que se salen del esquema tradicional de trabajo. Estos trabajos como Uber o Airbnb ofrecen mayor control al trabajador sobre sus horarios y sus ganancias. Sin embargo también representan una mayor inestabilidad económica para el trabajador y una pérdida de las garantías y protecciones que se le ofrecen tradicionalmente.

Si se quiere hacer un nuevo sistema de protección civil, se debe cambiar el enfoque que se tiene actualmente del mismo para poder hacer frente a los factores que lo amenazan:

- Garantizar una mayor estabilidad salarial y sanitaria para los trabajadores.

- Renovar el modelo actual de pensiones, teniendo en cuenta la nueva realidad laboral de los trabajadores en cuanto al trabajo a realizar y la edad.
- Implementar políticas que ofrezcan flexibilidad a los empresarios para contratar y seguridad y garantías para los trabajadores.
- Implementar modelos alternativos y más justos de distribución de la renta.
- Dar mayor apoyo a los trabajadores de la tercera edad, ajustándose al aumento de la esperanza de vida.

### **El momento de actuar**

Existe una necesidad urgente de desarrollar una serie de opciones que permitan a la sociedad adaptarse a los nuevos tiempos garantizando la protección social a los nuevos tiempos y modelos de trabajo.

## **Tecnología**

### ***Panorama de riesgos derivados de la tecnología***

La forma en que las tecnologías de la Cuarta Revolución Industrial afectan al mundo dependerá de la capacidad de los gobiernos para maximizar sus beneficios y mitigar sus riesgos. Por lo tanto, es necesario entender a qué nos exponemos y tomar decisiones informadas para prevenir posibles problemas y su impacto a nivel social, económico y político.

El gran dilema sobre la gobernanza de la tecnología reside en si las restricciones impuestas podrían prevenir o retrasar los beneficios de la misma. Con respecto a esto, se aconseja un sistema estable, transparente y predecible que genere confianza y concienciación entre los distintos actores implicados (empresas, inversores, científicos). Además, debe ser ágil y tener capacidad para adaptarse a los rápidos cambios que son inherentes al desarrollo tecnológico.

En este sentido, nos encontramos ante un sistema diverso, puesto que determinadas tecnologías están sujetas a una fuerte regulación, mientras que otras apenas constan de normas o una entidad que las regule. Esto se debe, en gran medida, a que la opinión con respecto a los beneficios y los riesgos que entrañan varían según los expertos. Por lo tanto, el problema residen en cuáles son las tecnologías que precisan mejor gobernanza.

A este respecto, las tecnologías que mayores beneficios y riesgos supondrían son la inteligencia artificial, la robótica, la biotecnología y las nuevas tecnologías computacionales. Sin embargo, el

panorama también es diverso en estos casos específicos: las dos primera se encuentran vagamente reguladas, mientras que las dos últimas lo están en gran medida.

Por otra parte, conviene estudiar el efecto desestabilizador de las tecnologías emergentes, que multiplican la probabilidad de riesgos al proveer interconexión entre ellos. Por ejemplo, como mencionábamos de antemano, la mejora de la productividad derivada del desarrollo tecnológico podría reducir la cantidad de puestos de trabajo necesario y, como consecuencia, generar desempleo e inestabilidad social. Por lo tanto, conviene prestar atención a los cambios que depara el futuro de la tecnología.

### ***Inteligencia Artificial (IA)***

La inteligencia artificial entraña a su vez beneficios y riesgos. Por una parte, existe una creciente inversión en el sector, puesto que permite hacer frente a algunos de los desafíos más importantes del siglo XXI, como son el cambio climático, la gestión de los recursos, el crecimiento de la población y los problemas sanitarios. Sin embargo, la posibilidad de alcanzar un nivel de IA equivalente al humano podría llevar a la delegación de tareas en máquinas cuyos criterios de decisión, en muchos casos, no se conocen en profundidad y, además, sustituirían al capital humano. Además, las consecuencias que podrían producirse como resultado de un error en la máquina podrían ser letales, por lo que se requieren protocolos para evitar o gestionar estos resultados.

Otro de los grandes beneficios de la IA reside en la solución de problemas de ciberseguridad. Por una parte, las redes de internet y telefonía constan de mejores sistemas para la protección de datos. Por otra, la inteligencia artificial permite desarrollar sistemas de vigilancia y seguimiento útiles en casos de terrorismo, crimen organizado o cualquier actividad inusual.

En definitiva, la IA está presente en diversas facetas del mundo en que vivimos y continuará formando parte de él. Por lo tanto, conviene establecer normas éticas y legales para gestionar su avance, así como evaluar la responsabilidad de las acciones llevadas a cabo por la IA. Además, no debe olvidarse que desde este campo es posible desarrollar también la inteligencia humana, factor que afecta de forma positiva a la sociedad en general. Todo ello permitirá beneficiarse del avance promovido desde el ámbito de la inteligencia artificial.

### ***Infraestructura física de la red y cuarta revolución industrial***

La infraestructura física de la red está en continua expansión y, por lo general, constituye un monopolio natural regulado desde el sector público para el beneficio de los usuarios. En términos de financiación, las fuentes son tanto públicas como privadas y el constante desarrollo de la infraestructura despierta dudas sobre si se cumplirán los requisitos de inversión a largo plazo.

Resulta fundamental centrarse en los riesgos que enfrenta este ámbito. Existe una gran dependencia en las redes de suministro de electricidad, por ejemplo, y el deterioro de las infraestructuras que lo proveen podría tener consecuencias catastróficas para los oferentes y demandante. Por ello las medidas deben estar encaminadas hacia el desarrollo de capacidades técnicas y el establecimiento de normas comunes para compartir información entre operadores y sobre evaluar el impacto de los posibles problemas. De esta forma se crearán las alternativas y redes pertinentes para hacer frente a este tipo de situaciones.

### ***Conclusiones***

La décimo segunda edición de *The Global Risks Report* estudia las tendencias económicas y sociales de carácter desestabilizador que se expanden a través del mundo provocando el descrédito del sistema capitalista y polarización social y cultural. Dentro de los grandes riesgos a los que se enfrentará el mundo, cobran especial importancia el medio ambiente y, en particular, la tecnología, que ponen de relieve la necesidad de ejercer una gobernanza y un liderazgo responsable de los riesgos.