



bibliotecasgc.bage.es

NOTA DE ACTUALIDAD 15/2017

15 de noviembre de 2017

*Julia López, Pablo Márquez y Silvia Rodríguez**

Revue Stratégique de Défense et de Sécurité Nationale
Libro Blanco sobre Defensa y Seguridad Nacional

Nota de actualidad: REVUE STRATÉGIQUE DE DÉFENSE ET DE SÉCURITÉ NATIONALE Libro Blanco sobre Defensa y Seguridad Nacional

El presente texto es una síntesis y traducción del documento Revue Stratégique de Défense et de Sécurité Nationale

PARTE A

UN CONTEXTO ESTRATÉGICO QUE SE DETERIORA RÁPIDAMENTE Y DE FORMA DURADERA

1. Un sistema internacional cuestionado

1.1. Cuestionamiento de la orden multilateral

La jerarquía del poder internacional evoluciona muy rápido en la actualidad, vivimos en un mundo cada vez más competitivo y dicha competitividad afecta también al mundo militar. Sumidos en esta situación, unos países pierden autonomía y dependen de otros mientras que estos últimos la ganan, por lo tanto, las diferencias entre países son cada vez mayores y aumenta el riesgo de conflictos. La estrategia cobra entonces especial importancia y todo esto hace necesaria la actualización de los reglamentos de las instituciones internacionales. La ONU tiene un papel protagonista a la hora de evitar conflictos, de intervenir ante crisis humanitarias, de legitimar las operaciones exteriores, así como de tratar de estabilizar a la sociedad después de intervenciones militares.

El Consejo de Seguridad de la ONU, organismo necesario para la sociedad actual, encuentra muchas dificultades a la hora de actuar, ya que son muchos los países que solo velan por sus propios intereses y el aumento de su poder. En ocasiones ocurre que los problemas reinciden porque la ONU no ha encontrado solución para ellos, esto hace que los países critiquen su manera de actuar, pierdan confianza y busquen solución en otras organizaciones. Un ejemplo de conjunto de operaciones objeto de críticas son las Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Pero las operaciones no son los únicos puntos de confrontación, el tema de normativa también genera conflictos en ocasiones, en especial cuando se trata de temas de defensa y seguridad.

* Alumnos en prácticas de la Universidad Pontificia de Comillas

Por otro lado, Rusia se centra en sus propios intereses y muestra su rechazo a las instituciones e instrumentos internacionales. Su situación privilegiada favorece su influencia económica y los acuerdos bilaterales. Respecto al caso de Estados Unidos, opta también por la unilateralidad en sus acciones.

1.2. Deconstrucción de la arquitectura de seguridad en Europa

La arquitectura heredada de la Guerra Fría ha dado a Europa el nivel suficiente de transparencia, claridad y previsibilidad para garantizar al continente la estabilidad estratégica, gracias a esto el riesgo de escalada militar involuntaria es mínimo. Sin embargo, la suspensión o modificación de algunos tratados podría tener repercusiones negativas para la estabilidad de Europa.

Las consecuencias de la deconstrucción progresiva de la arquitectura europea de seguridad son graves, ya que aumentan considerablemente los riesgos de ataque.

1.3 Tensiones dentro de la Unión Europea

En la última década, además de a la fuerte amenaza yihadista, Europa se enfrenta a una inestabilidad interna, a la crisis, al Brexit y a otros tantos problemas. El resultado de estos conflictos es una clara tensión entre los países que ha dado lugar a diferentes prioridades estratégicas. Además, debido a los distintos intereses económicos, al aumento de populismos y a las controversias internas, se han puesto en duda los fundamentos y valores de la UE y nos encontramos con diferencias políticas irreconciliables.

Cabe destacar lo permeable que es Europa ante influencias exteriores; tenemos el claro ejemplo de la introducción de propaganda yihadista en la sociedad europea con diferentes objetivos, entre ellos el de disminuir el sentimiento de pertenencia a la UE.

2. Francia expuesta y comprometida

La disminución del espacio geopolítico ha hecho que los países y su población tengan contacto directo con tensiones de todo tipo. Además, hay muchas zonas que requieren atención especial debido a los riesgos que le podrían suponer a los intereses de Francia y al firme compromiso de sus fuerzas.

2.1: Actuaciones militares simultáneas y a largo plazo

Gracias a su simultaneidad, al carácter súbito de sus intervenciones y a su intensidad, el ejército francés consigue disminuir en gran medida las tensiones de las crisis en las que se ve envuelto.

- **El territorio nacional está directamente amenazado**

Francia está muy amenazada por el terrorismo yihadista. Hoy en día, debido a la organización y el entrenamiento que tienen los comandos, el Estado debe estar preparado para frenarlos. El dispositivo Sentinelle evoluciona a la par que lo hace la amenaza terrorista y se complementa con otros cuerpos de seguridad pública.

Por otro lado, ante la posibilidad de ataques directos a grandes ciudades y a los DROM-COM, se necesita la puesta en práctica de conocimientos específicamente militares. Además, se han reforzado las fronteras y se ha asegurado el tratamiento de las crisis migratorias.

- **La franja sahel-sahariana es especialmente vulnerable**

Este territorio es especialmente sensible a ataques yihadistas, por ello debe prestarse una atención especial a la conexión con grupos islamistas libaneses y a la influencia islamista en algunos grupos locales. Cabe destacar la operación *Barkhane*, por la cantidad de medios que moviliza y la importancia internacional que tienen sus dispositivos en la lucha contra las redes criminales y terroristas.

Ante esto, además de colaborar con otros países, es importante que los estados europeos permanezcan unidos por el conocimiento que ya se tiene sobre las medidas de seguridad en África.

- **Oriente próximo y Oriente medio desestabilizados**

-El ejército francés tiene una presencia importante, gracias a sus dispositivos permanentes, en los Emiratos Árabes Unidos y en Yibuti y, debido a los desplazamientos continuos, en el océano Índico y en golfo Pérsico.

-En el Levante, las derrotas militares sucesivas del Daesh han hecho que se inicie una fase de transición compleja, que seguirá dominando en Siria e Irak debido a las fracturas comunitarias, al juego de potencias regionales, a la gestión de refugiados y a la evolución de relaciones ruso-americanas.

-En Irak, el Daesh sigue teniendo un gran potencial, a pesar de que se está llevando a cabo una fuerte lucha contra el estado islámico.

-En Siria, la dinámica de consolidación no lleva a la solución definitiva del conflicto, es más, favorece los riesgos de conflicto entre las potencias regionales o globales implicadas.

-Durante el próximo periodo las autoridades libanesas podrían enfrentarse a situaciones especialmente delicadas y podría afectar a Jordania.

-La falta de reglamento en lo referente a la cuestión israelí-palestina favorece la implantación del movimiento yihadista y esto tiene grandes repercusiones en la sociedad europea.

-El conjunto de recomposiciones inminentes en Oriente Próximo y Oriente Medio tiene lugar en un contexto altamente influenciado por Rusia, Irán y Turquía.

-El golfo Pérsico continúa siendo una zona de alto riesgo. El estancamiento del conflicto en Yemen agrava la relación entre los suníes y los chiítas. El enraizamiento local de los grupos yihadistas (concretamente del AQPA) está viéndose muy favorecido.

- **Los flancos del este y norte de Europa, en tensión**

La guerra ha vuelto a los flancos del este y norte de Europa. Los grupos militares inmersos en los conflictos de esta zona deben estar preparados, ya que hay riesgo permanente de escaladas militares.

La integridad territorial de Ucrania está muy cuestionada, en el Báltico se palpa la actitud provocadora de Moscú. También en el Atlántico Norte está aumentando la actividad rusa. El activismo de Rusia en estas zonas supone un gran motivo de preocupación para nosotros y para nuestros principales aliados que hace que, en consecuencia, se movilicen los medios necesarios.

Los conflictos parados en la zona post-soviética (Abjasia, Osetia del Sur, Nagorno-Karabaj, Transnistria) mantienen la inestabilidad en los mercados orientales de Europa y los focos de crisis susceptibles de ser reactivados.

Estas alianzas muestran la evolución de los conflictos en los que las fuerzas francesas están y estarán desplegadas. En resumen, todo esto supone un gran desgaste de recursos humanos y materiales.

2.2 Zonas de riesgo

- **El Mediterráneo y la costa sur**

Como consecuencia de su debilidad, muchos estados de la costa sur del Mediterráneo no son capaces de controlar sus territorios ni el flujo de su población. Esto hace que aumente la amenaza de los grupos yihadistas que operan en Libia, territorio que concentra una gran parte

de los problemas de la zona. Por ello, igual que la parte oriental del Mediterráneo, Libia es un espacio muy militarizado.

Una gran desestabilización en un estado de la costa sur afectaría considerablemente a los intereses de seguridad de Europa. Además, el flujo de refugiados y la vuelta de combatientes yihadistas de Levante y de Libia han aumentado mucho en los últimos años y provocan grandes tensiones.

- **Los Balcanes**

El territorio de los Balcanes tiene especial relevancia para la seguridad de Europa por su historia y por sus grandes contrastes económicos en diferentes etapas. Además, la zona tiene muchas debilidades que pueden ser perfectamente utilizadas para desestabilizar, por ejemplo, por parte de grupos radicales (como los yihadistas), de grupos criminales o de terceros estados.

La vuelta al conflicto en esta zona sería un duro golpe para la Unión Europea y la OTAN tras los esfuerzos realizados para lograr la estabilización y supondría además una amenaza a la seguridad interior de todos los países europeos.

- **África subsahariana**

Francia tiene especial interés en que haya estabilidad en cuestiones de seguridad y económicas en el continente africano y en los espacios contiguos; cualquier crisis que hubiera en estos territorios tendría repercusiones directas en el territorio nacional, por eso existen medidas de prevención, protección e intervención y acuerdos de defensa militar y de cooperación permanente. A pesar de su situación, el despegue económico y la consolidación progresiva de la democracia son realidades que dan esperanza a este territorio.

El radicalismo islamista, alimentado por las influencias ideológicas exteriores, afecta a una parte cada vez mayor de la población, sobre todo si se trata de jóvenes y personas desfavorecidas. Ante esto se llevan a cabo diferentes iniciativas como la actividad de ONGS religiosas o el financiamiento exterior de programas sociales de salud y educación.

China manifiesta especial interés por las materias primas de este continente y también por la actividad de sectores como el de armamento, transportes, telecomunicaciones, energía o infraestructuras. Es la principal potencia arrendadora de fondos de África.

El golfo de Guinea, por ser una zona muy rica en recursos, se enfrenta a numerosos conflictos. Por otra parte, la presencia de numerosas fuerzas militares extranjeras en el Cuerno de África, en particular europeas, son la prueba de la importancia estratégica de esta región.

- **Asia**

La evolución de las dinámicas estratégicas de Asia suponen otro gran problema. En esta zona se concentran muchas tensiones que podrían llegar a tener una dimensión nuclear.

En el noroeste de Asia, la crisis provocada por Corea del Norte amenaza seriamente la estabilidad regional e internacional. Además, Japón y Corea del Sur se han visto obligadas a revisar sus posturas militares, lo que ha alimentado las tensiones estructurales con Pekín.

El sur de Asia sigue viviendo los conflictos históricos entre India y Pakistán. La rivalidad entre India y China y sus respectivos poderes suponen un factor de tensión constante. A todo esto se le une la situación de Afganistán, que se encuentra sumido en un estancamiento político, de seguridad y humanitario.

Una disminución de la seguridad en Asia traería consigo consecuencias para Francia, debido a que es miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, a sus intereses particulares y a los acuerdos establecidos con diferentes estados. Debido a la proximidad relativa de las regiones alejadas de la metrópoli, Francia mantiene dispositivos de soberanía en los DROM-COM del Pacífico y del océano Índico.

3. Los puntos débiles, factores de agravación de la crisis

En ocasiones, los estados no pueden garantizar la integridad de sus territorios ni la protección de sus habitantes. Hay diferentes factores que pueden favorecer la aparición de conflictos o crisis:

3.1 Presiones demográficas y migratorias

La población mundial aumenta, aunque cada vez menos, y llegará a los 9,8 millones en 2050. Los conflictos que están teniendo lugar actualmente hacen que la población se desplace de unos países a otros. Estos movimientos de población que ocurren entre los países más y menos desarrollados hacen que aumenten las tensiones políticas y sociales.

3.2. El cambio climático

La frecuencia con la que se producen fenómenos climáticos de gran repercusión aumenta cada vez más. Esto hace que se creen situaciones de crisis durante las que se necesita que las fuerzas armadas apoyen a las fuerzas de seguridad del interior.

Las zonas más necesitadas del mundo suelen ser también los países donde los climas son más extremos y donde más fenómenos naturales se producen, esto hace que se conviertan en

lugares propicios para conflictos. Además, la presión que crean los fenómenos climáticos extremos en relación con los recursos no renovables hace crecer la lucha por ellos a nivel internacional. Cabe destacar la zona del Ártico, ya que el cambio climático podría hacer de este territorio un lugar idóneo de enfrentamiento.

3.3. Riesgos sanitarios

Los movimientos migratorios hacen que aumente la propagación de enfermedades y que a veces incluso se generen epidemias. El servicio sanitario oficial de las fuerzas armadas está preparado para hacer frente a este tipo de situaciones. Un ejemplo reciente destacable es la epidemia del ébola en el año 2014.

Además de esto, cabe destacar que los terroristas pueden llevar a cabo sus actuaciones a través de alimentos o de modernos ataques biológicos que darían lugar a terribles consecuencias en la salud de la población.

3.4. Rivalidades energéticas

La energía es uno de los principales motivos de conflicto. La demanda mundial de petróleo y gas continuará creciendo en todo el mundo, el mercado europeo, hay que destacar que Francia tiene la energía relativamente asegurada gracias a su actuación con relación a este tema en el pasado.

Para los estados, las rentas por petróleo y gas suponen una parte importante de sus recursos presupuestarios y, gracias a estas rentas, pueden financiar lo relativo a la defensa. Esto es un símbolo de poder, pero también de dependencia, tanto al precio del mercado como a la cooperación internacional.

3.5. Crimen organizado

La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) estima que el crimen organizado cuenta con recursos que representan entre el 2 y el 5% del PIB mundial. La actividad terrorista y la actividad criminal está muy ligada debido, entre otras cosas, a las organizaciones yihadistas transnacionales, que comparten con las redes de crimen organizado técnicas muy parecidas o incluso idénticas para llevar a cabo sus operaciones con éxito (clandestinidad, blanqueo de dinero...).

El desarrollo de estas organizaciones y de sus actividades supone un reto para las operaciones exteriores, Francia trabaja para contrariar los intereses de estos grupos y evitar el éxito de sus

operaciones. Cabe mencionar que, en ocasiones, algunos estados como por ejemplo Corea del Norte favorecen el desarrollo de la actividad criminal para conseguir diferentes objetivos.

4. Avances tecnológicos y digitales

El avance de la tecnología también causa la desestabilización del ambiente estratégico. La sofisticación del armamento y la rápida difusión de las nuevas tecnologías son positivas para los estados, pero también facilitan que individuos o grupos independientes los utilicen en contra de los países.

Si nos centramos en ámbitos concretos, tanto el ámbito civil estatal como el privado hacen que la tecnología militar avance a un ritmo cada vez más constante. La manipulación genética (concretamente la biología sintética) también es un potencial importante, aunque sea difícil evaluar su potencial militar. En el plano espacial también se han hecho grandes avances.

Los grandes avances digitales, como la hiperconectividad, las tecnologías *big data*, internet, los avances en robótica... y especialmente la inteligencia artificial, son solamente algunos ejemplos de recursos para la mejora en la defensa de los países.

4.1. Doble riesgo: el desenganche tecnológico y la nivelación operativa

En un contexto de rearme global, las grandes potencias adquieren armas cada vez más sofisticadas y se esfuerzan en desarrollar sistemas de alta tecnología, esto hace que aumente el riesgo de Europa de desengancharse en el tema tecnológico. Debido a los grandes avances, cualquier ataque es mucho más difícil de controlar y esto debilita la capacidad de defensa de los países.

4.2. Fortalecimiento de las amenazas en el ciberespacio

En la última década los ataques informáticos han aumentado considerablemente. La digitalización es un arma de doble filo, pues las sociedades desarrolladas tienen muchas ventajas gracias a ello pero también están mucho más amenazadas y son más vulnerables. Cualquier acción en el ciberespacio, aunque sea con recursos limitados, puede tener consecuencias en todo el mundo. En el plano militar, la dependencia de los sistemas de armas y comandos a las tecnologías digitales hace que la amenaza sea aún más delicada.

En ocasiones muy puntuales, si los ataques son muy graves pueden llegar considerarse ataques armados.

PARTE B

NUEVAS FORMAS DE GUERRA Y CONFLICTIVIDAD

El crecimiento de amenazas asimétricas implica cambios en la conflictividad, lo que da lugar a una rivalidad renovada por el control de espacios comunes o compartidos y un endurecimiento de las operaciones en todos los ámbitos. Esto provoca un estado de crisis permanente a escala mundial con un gran riesgo de escalada.

1. Endurecimiento y difusión de las amenazas

1.1. Endurecimiento y difusión del terrorismo yihadista

El terrorismo yihadista es la amenaza directa. Las principales organizaciones terroristas actuales, Daesh, Al Qaeda y sus filiales, se adaptan al entorno. Sus ramificaciones se benefician del caos, principalmente en Oriente Próximo, y esta amenaza se ha extendido a Afganistán, Sudeste asiático, Asia central y África subsahariana. Se agrava por la adquisición de competencias militares y tecnológicas y por el retorno de combatientes extranjeros, representando un desafío para la seguridad de los Estados occidentales.

Aunque se perfila el fin del pseudo-Califato territorial y militar en Siria e Iraq, no hay que subestimar la continuidad de su potencial ofensivo. Daesh es una organización de alcance operacional global con fuertes recursos militares y económicos. La disminución de su empresa implica la exportación al territorio de sus enemigos (este de Afganistán, sur de Libia, Nigeria, Bangladesh, Sudeste asiático). No hay que olvidar que Al Qaeda está presente en diversos movimientos regionales (Hy'at Tahrir al Sham en Siria, Al Shabab en Somalia o la unificación de grupos terroristas bajo su bandera en el Sahel).

Estos movimientos comparten ideología (salafismo yihadista) y la voluntad de destruir los regímenes del mundo musulmán que consideran ilegítimos. Se requiere una respuesta que incluya la movilización de todas las políticas públicas.

1.2. Aceleración de la proliferación

La proliferación de armas de destrucción masiva, la difusión de sistemas convencionales sofisticados y el progreso tecnológico han dado lugar a nuevas formas de agresión.

- **Difusión convencional**

Los actores no estatales, movimientos terroristas o milicias se benefician de la mayor distribución de armas, armamentos tácticos de última generación y armamento pesado.

Cuentan con armamento sofisticado para impedir el acceso a determinadas zonas o asustar población. En espacios cerrados, la acumulación de sistemas de anti-acceso puede ser preocupante en caso de escalada de tensión.

- **Proliferación biológica y química**

El conflicto en Siria ha sido escenario del uso de armas químicas, demostrando la existencia de arsenales y conocimientos para su utilización. No hay que olvidar el asesinato de Kim Jong-Nam con un agente neurotóxico. Esto pone de evidencia la posibilidad de utilizar agentes químicos como armas.

Asimismo, existe riesgo biológico debido a las investigaciones en el campo de la biología sintética y preocupación por la capacidad de reconstruir o modificar virus mediante ingeniería genética.

- **Proliferación nuclear**

La lucha contra la proliferación nuclear es una necesidad. Irán tiene un gran arsenal balístico y busca su mejora. Corea del Norte representa un desafío estratégico, pues está a punto de disponer de un arsenal operacional a escala regional y aspira a convertirse en una fuerza nuclear global. Pretende provocar una división entre Washington y sus aliados asiáticos, amenazando la estabilidad regional, el régimen de no proliferación y la seguridad internacional. En Pakistán, Islamabad está desarrollando un programa para incrementar el alcance de sus misiles y preocupa la seguridad de sus armas.

El compromiso de no proliferación nuclear de muchos países de Oriente Próximo no está claro. El Tratado de prohibición de armas nucleares del 7 de julio de 2017 podría debilitar el régimen de no proliferación, en particular el Tratado sobre la no proliferación de armas nucleares (TNP). Hay que favorecer la creación de un proceso de limitación de armamento.

Las tensiones entre Estados Unidos y Rusia pueden afectar el futuro de las herramientas de desarme bilaterales.

Ante la amenaza directa que representa Corea del Norte, el régimen de no proliferación puede desmoronarse y dar lugar al desarrollo, por parte de todos los Estados, de armas de destrucción masiva.

- **Multipolaridad nuclear**

Existe una verdadera multipolaridad nuclear militar. Hay nuevos actores y ciertos estados han optado por mantenerse en silencio. Esta es una realidad a la que hay que adaptarse.

1.3.El retorno de la competición militar

Con Estados Unidos como líder en materia militar, el resto de gastos mundiales en defensa, principalmente los europeos, han disminuido durante los años 2000. Al mismo tiempo, China y Rusia han desarrollado sus capacidades, ahora superiores a las europeas. Los países europeos deberán asumir más responsabilidades.

- **Rusia: las problemáticas de resurgimiento de la potencia**

Rusia busca debilitar la relación transatlántica y dividir la Unión Europea. Tiene capacidades de intervención sustanciales en su «extranjero cercano», que es también el de Europa. Desde 2013, ha demostrado su modernización con la campaña aérea sobre Siria y actualmente está finalizando la modernización de sus fuerzas nucleares. Debe existir un diálogo entre Europa y Rusia.

- **China: una potencia con ambiciones globales**

China se ha convertido en la segunda potencia mundial. A corto plazo, pretende ser la potencia dominante en Asia oriental y, a medio plazo, igualar o sobrepasar a Estados Unidos. El presupuesto del ejército chino es hoy más de cuatro veces superior al de Francia. Sus esfuerzos de modernización se centran en ámbitos muy variados. Hay una creciente relevancia de la marina china por la sacralización de la zona meridional del Mar del Sur de China. También exporta material militar, incluso a zonas en conflicto. Es importante dialogar con Pekín sobre estrategia y zonas como África (Yibuti) y el Océano Índico.

2. Espacios cuestionados

El acceso a espacios estratégicos comunes o compartidos es objeto de una renovada competición con un mayor número de actores, potencias establecidas o emergentes, estatales o no estatales y sus medios de acción.

- **Los espacios marítimos**

Los espacios marítimos se encuentran en el centro de las crecientes tensiones. Esto se ve en: el mar de China, el Pacífico en general, el Atlántico Norte y el Océano Índico.

El Mediterráneo es un cruce hacia el Océano Atlántico, el Océano Índico y el Mar Negro. Los estrechos desempeñan un papel crítico para el tráfico marítimo y de información mundial (25 % del tráfico). Las nuevas potencias marítimas navales están militarizando su litoral y sus aguas internacionales. Rusia ha encontrado su estatus de potencia mediterránea gracias al refuerzo de sus redes de apoyo desde Crimea hasta Siria. China desarrolla su presencia en el

Mediterráneo mediante la intensificación de flujos comerciales con Unión Europea y ha adquirido el puerto autónomo del Piré, teniendo así acceso al Mediterráneo por el Canal de Suez.

El Océano Índico es muy importante para la economía mundial (25 % del tráfico mundial y 75 % de las exportaciones de la UE). Aquí destacan el canal de Mozambique, de gran interés estratégico y amenazado por la piratería; y la creciente presencia naval china.

Se necesita establecer una postura de defensa marítima y un dispositivo que integre al conjunto de administraciones en los territorios de ultramar.

- **El espacio aéreo**

El tráfico aéreo mundial crece de forma regular. Los espacios aéreos europeos, en particular el francés, constituyen un cruce de flujos. Hay nuevos vectores (drones, ultraligeros, objetos estratosféricos), por lo que hay que organizar su integración teniendo en cuenta la seguridad. Esto implica grandes gastos económicos. El tráfico aéreo presenta peligros o riesgos específicos: atentados, desvío de aparatos e interacciones entre zonas de conflicto y desplazamientos aéreos civiles. Para numerosos actores (principalmente el ejército del aire), esto desafía la soberanía, el desarrollo y la interoperabilidad de los sistemas de mando y control.

- **El espacio exo atmosférico**

El espacio exo atmosférico está poco regulado. Existe un incremento de actores estatales y privados con acceso. La evolución tecnológica implica una nueva manera de concebir y explotar los sistemas espaciales, pero también una banalización de los usos, un riesgo de proliferación, una creciente competición entre los estados y una mayor competencia industrial. El ámbito espacial es espacio de confrontación, dando lugar a numerosas cuestiones jurídicas.

- **El espacio digital**

El espacio digital ve una creciente competición estratégica. La digitalización masiva y la interconexión global de los sistemas de información y comunicación dan lugar a la emergencia de nuevas amenazas y oportunidades. Hay una transformación en las relaciones de poder entre los actores estatales, no estatales y el sector privado. Plataformas privadas Google, Facebook o Baidu se han impuesto como grandes actores en el entorno geopolítico. Estas empresas recogen y controlan gran volumen de datos, lo que es una ventaja en el ámbito económico y estratégico. También participan en cuestiones como el antiterrorismo y la ciberseguridad.

Estados Unidos goza de soberanía en todos los ámbitos del espacio digital. China invierte masivamente en el sector y tiene como objetivo asegurarse un control soberano sobre la parte del espacio digital de su territorio nacional y ampliar su influencia. Rusia invierte masivamente en la construcción de *data centers* con una estrategia de dominio de datos y seguridad de los servicios de información.

La amplitud y sofisticación tecnológica de las agresiones aumentan sin cesar en el espacio digital. Ciertos Estados todavía se oponen al principio de aplicabilidad del derecho internacional en el espacio digital y en las operaciones cibernéticas, por lo que esta sigue siendo una cuestión abierta.

3. De la ambigüedad a la escalada

El desarrollo tecnológico, la diseminación de las capacidades militares avanzadas y el desarrollo de nuevos campos de confrontación plantean nuevos retos. El fortalecimiento generalizado de las capacidades militares puede provocar conflictos más duros, riesgos de incidentes graves o escaladas no controladas.

Los nuevos lugares de confrontación y medios de acción permiten actuar a distancia. Esto es muy atractivo, sobre todo teniendo en cuenta que hoy en día existe poca regulación. Los objetivos son las ciudades (infraestructuras, recursos) u otros aspectos inmateriales (moral, cohesión política). Existen medios de propaganda clandestinos cuyas acciones en Internet alimentan las tensiones internas de la sociedad y favorecen la parálisis política. Asimismo, algunos estados hacen uso de grupos armados ilegales capaces de mantener a raya a las fuerzas tradicionales. Las capacidades de ataque a larga y corta distancia y la precisión son mayores.

El desarrollo de estrategias de intimidación que desarrollan las potencias estatales de primera línea y regionales provoca un estado de tensión a escala mundial que se manifiesta en zonas de crisis y afecta a las relaciones entre las potencias, desgastando las voluntades políticas, la cohesión interna y las alianzas.

- **Endurecimiento del entorno operacional**

El entorno operacional está marcado por el desarrollo tecnológico y el endurecimiento de los conflictos. Se ha demostrado que la superioridad militar de occidente no es eterna.

En el terreno, la generalización de combates reduce los efectos de la superioridad tecnológica. Los adversarios asimétricos emplean tácticas innovadoras y equipamiento moderno que

endurecen las condiciones de enfrentamiento. Las fuerzas terrestres europeas deben reconstruir su superioridad.

En el ámbito naval ocurre algo parecido. La proliferación de sistemas de vigilancia y misiles anti buque aumentan la vulnerabilidad de las fuerzas navales. El rearme naval actual modifica el equilibrio numérico y cualitativo de las fuerzas, limitando la libertad de maniobra de las fuerzas navales occidentales.

En el espacio aéreo es determinante. El periodo de supremacía occidental está amenazado. Nuestros competidores pueden desplegar una gran variedad de capacidades aéreas con resultados comparables, quizás superiores. La denegación y prohibición de acceso son las principales razones de proyección de fuerzas y poder.

Este fortalecimiento generalizado de las capacidades militares se ve ampliado por la explotación de las tecnologías de la información (ciber y espacial).

- **Mayor riesgo de escalada**

El resultado de estas tendencias convergentes es un mayor riesgo de escalada y una situación extrema entre estados. Las evoluciones mencionadas provocan inestabilidad en las relaciones de poder, lo que da lugar a la confrontación e incita al uso de la fuerza.

PARTE C

1. Intereses de seguridad y autonomía estratégica

1.1. Nuestros intereses y prioridades de seguridad

Los intereses principales de Francia son sus intereses vitales, como su seguridad, su prosperidad y su influencia. La defensa nacional contribuye y beneficia a varios sectores de la sociedad. El jefe de Estado tiene la responsabilidad de aplicar y defender estos intereses. Lo más importante es la integridad del territorio francés y la protección de la población civil. Francia ya no define sus intereses estrictamente en el sentido nacional, puesto que no opera en el mundo de forma aislada, debe operar también en política exterior.

Suscrita al Tratado de la Unión Europea y al Tratado de Washington, Francia tiene obligaciones que conciernen a la solidaridad del derecho europeo y de sus aliados. Bajo estos compromisos, una agresión exterior contra la integridad o la cohesión europea afecta gravemente a nuestros intereses. Los intereses de Francia cada vez están más interrelacionados con los intereses de los estados europeos. Francia y los demás estados europeos deben dialogar para definir sus prioridades estratégicas y defender sus intereses. Los intereses de seguridad de Francia que deben defenderse son: la garantía de sus abastecimientos estratégicos, su libertad de acción en los espacios comunes y su libertad de acción en los medios digitales. Todo esto debe compaginar con el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional, establecidos en la Carta de las Naciones Unidas.

Tras los atentados del 13 de noviembre de 2015, Francia activó por primera vez el artículo 42.7 del TUE. Esta decisión ha sido unánime, dando lugar a nuevas colaboraciones militares en la lucha contra el terrorismo. Además de los compromisos con sus aliados europeos, Francia también debe tener en cuenta a otros estados en África, Oriente Medio y Asia-Oceanía con los que tiene alianzas y acuerdos de defensa. Francia asume responsabilidades a nivel global. En el espacio euro-mediterráneo, Francia debe asumir mayores responsabilidades militares y políticas.

1.2. Nuestra autonomía estratégica

Nuestra autonomía estratégica es un objetivo prioritario porque condiciona el ejercicio de nuestra soberanía. Francia debe conservar su capacidad de decidir y actuar a favor de sus intereses. Dicha autonomía es la condición de su credibilidad en relación con sus aliados y asociados. Francia debe mantener la capacidad de sostener y federar las voluntades de sus

vecinos, sobre todo en el marco militar. La autonomía estratégica de Francia reside en sus factores de resiliencia y en medios de diplomacia.

- **Cohesión y resiliencia**

Nuestra cohesión nacional constituye el fundamento de nuestra libertad de acción. La cohesión nacional condiciona la legitimidad de la nación en las decisiones que requieran el uso de la fuerza. Esta cohesión se ve confrontada por ideologías que amenazan a los valores de la República. Afirmar esta cohesión, sobre todo en la juventud, debe ser un esfuerzo principal por parte del estado y de la sociedad. También, el ámbito estratégico de la industria e investigación también tienen que consolidar su resiliencia.

- **Una diplomacia fuerte al servicio de un enfoque global**

La diplomacia nos permite federar nuestras intervenciones y las de nuestros aliados en objetivos comunes. La fase de elaboración política de una decisión nacional siempre tiene un componente internacional y multilateral. Francia invierte en la Alianza Atlántica, en la Unión Europea, en la OSCE y en la ONU por esta razón. La autonomía militar no puede ser exclusivamente el uso militar, también supone un uso de nuestros instrumentos civiles como la diplomacia o el desarrollo.

2. Ambición europea que exige responsabilidades globales

Francia debe invertir en la renovación de un orden colectivo-multilateral en acuerdo con sus aliados a través de la cooperación bilateral europea.

2.1. La construcción de una autonomía estratégica europea

- **La emergencia de intereses de seguridad europeos**

Para aplicar la convergencia a las amenazas que afectan a Europa, los propios europeos deben verse implicados a favor de su propia seguridad. La geografía y la historia constituyen dos factores esenciales a través de los cuales los estados europeos determinan la jerarquía de las amenazas y los riesgos que se les presentan. La reducción del presupuesto de defensa tras el final de la Guerra Fría ha creado discrepancias entre Estados Unidos y Europa. La crisis de los refugiados también ha creado tensión.

Europa se encuentra más desarmada que antes con respecto a los desafíos de seguridad. Las migraciones, el crimen organizado y el terrorismo afectan a todo el continente en diversas dimensiones. Ante dichas amenazas multiformes, los europeos tienen un interés común en reforzar su defensa colectiva.

El aumento de poder europeo debe presentarse como un esfuerzo a largo plazo: deberá ajustarse a la evolución de las capacidades de los adversarios y sostenerse por las principales potencias europeas. Las instituciones europeas reconocen la necesidad de los esfuerzos convergentes y durables en materia de defensa.

- **Un reforzamiento pragmático de la PSDC**

Dos objetivos de Francia son la unidad europea y la capacidad de los estados miembros para ejercitar colectivamente sus responsabilidades en materia de seguridad. La propuesta de crear un Fondo Europeo de Defensa (FED) es importante a nivel político. La investigación y el desarrollo de las capacidades de defensa se financiarán a través de fondos europeos para garantizar una mayor cooperación entre los estados miembros.

- **La Alianza Atlántica, elemento clave de la seguridad europea**

Francia asume el papel que la OTAN desempeña en la defensa europea, salvaguardando al mismo tiempo su estatus como potencia militar. El ejército francés se ha integrado en la estructura y las operaciones de la OTAN. Francia trata de combinar una estrategia de firmeza y diálogo a la hora de tratar con Rusia. Pretende desplegar tropas francesas en los Países Bálticos y en Polonia y reforzar la seguridad en el norte y en el este de Europa. La Alianza permite el aseguramiento de las estrategias en el sur de Europa y participa en la lucha contra el terrorismo en el Mediterráneo a través de medios navales. A través de su compromiso con la OTAN, los países europeos deben invertir el 2% de su PIB en defensa para el año 2024. Como respuesta a las exigencias estadounidenses para “repartir la carga” de manera más justa. La capacidad de la OTAN para asegurar sus misiones sigue dependiendo de la relación transatlántica con Estados Unidos.

- **Un nuevo enfoque para las cooperaciones de defensa**

La cooperación es una realidad que contribuye a las estructuras de mando de la OTAN y de la UE. Cada sección del ejército mantiene una estrecha relación con sus homólogos estadounidenses y europeos. En Europa, Francia debe proponer alianzas de defensa, sobre todo a los países con la capacidad y voluntad de implementarlas. Esto implica sostener todas las iniciativas que refuercen la convergencia estratégica entre los europeos. Francia desea reforzar la autonomía estratégica europea y desarrollar una cultura estratégica común.

El Reino Unido y Alemania son aliados en materia de inteligencia. Alemania es un aliado primordial para el reforzamiento de la defensa y seguridad europea. Berlín se ha involucrado en el Sahel y en el Levante. Francia debe invertir en materia industrial y financiera para

mantener el equilibrio de esta alianza. Respecto al Reino Unido, Francia desea mantener una relación de seguridad privilegiada con el único país europeo que siempre tiene ambiciones globales a través de la disuasión nuclear y la capacidad de poner en práctica sus operaciones. Francia mantiene cooperaciones industriales y de armamento con España e Italia. Ambos países siguen involucrados en nuestras operaciones en el Mediterráneo, en el norte de África y en el Sahel. Otros países europeos también disponen de capacidades específicas que pueden aportar importantes contribuciones a las operaciones militares francesas.

2.2. Un marco multilateral reforzado, aliados estratégicos indispensables

- **Nuestro compromiso por un multilateralismo reforzado**

Frente a las nuevas amenazas globales, el mundo necesita multilateralismo reforzado por la ONU. Francia continúa en su visión de las relaciones de poder a través del derecho, cuya clave es la Carta de las Naciones Unidas.

- **Una profundización de nuestras alianzas estratégicas**

Francia mantiene alianzas de seguridad y acuerdos de defensa en el espacio euro-atlántico. También tiene acuerdos y fuerzas posicionadas en Oriente Próximo y África. Estas alianzas sirven como punto de apoyo que facilitan la capacidad reactiva de sus fuerzas. En África y Oriente Próximo, Francia mantiene relaciones estrechas con varios estados y participa en su estabilización. El Líbano es un aliado prioritario y Jordania es clave para la estabilidad de la región.

Francia ha renovado el conjunto de los acuerdos de alianza de defensa en África. Estos acuerdos le permiten a Francia cumplir sus obligaciones e intervenir con rapidez en la región si fuera necesario, bajo la petición de sus aliados. El objetivo es garantizar su seguridad. El incremento de poder y la sostenibilidad de los estados africanos es clave para combatir los desafíos migratorios y el terrorismo.

El Golfo Pérsico también es un espacio estratégico esencial para Francia. París tiene acuerdos de defensa con los Emiratos Árabes Unidos, Qatar y Kuwait. Debemos disponer de capacidad de intervención y movimiento libre desde el Golfo hasta el Canal de Suez.

Francia es el único país europeo que dispone de presencia militar permanente en el océano Índico y Pacífico. Francia ha creado una nueva alianza estratégica con la India para garantizar la seguridad de ambos. En Oceanía, también ha creado una alianza con Australia, para materializar la siguiente generación de submarinos australianos. Gracias a Australia (aliado

fiable y capaz), Francia tiene vínculos potentes para reforzar la seguridad marítima en el Océano Pacífico.

Francia comparte con Japón su compromiso por la participación internacional basado en cuestiones de seguridad y defensa. Singapur también es un aliado estratégico, con el que hemos establecido proyectos de cooperación en materia de investigación y tecnología de defensa. Con Malasia, Indonesia y Nueva Zelanda, Francia mantiene una relación de defensa continua.

En Sudamérica, Francia tiene una relación de defensa sólida con Brasil. Intercambian información en el ámbito de la industria de defensa. Ambos cooperan contra tráfico ilícito en el Atlántico.

3. Ambición industrial y tecnológica reafirmante

3.1. La necesidad de una BITD fuerte

La Base Industrial y Tecnológica de Defensa (BITD) tiene una decena de grupos de alcance mundial con cerca de 4.000 PYME, con más de 200.000 empleados en Francia. Garantizar el suministro y el mantenimiento operacional del ejército condiciona la libertad de acción de Francia y constituye un pilar de su autonomía estratégica. Además, este motor industrial alimenta a la economía y contribuye a la proyección e influencia de Francia en el mundo. Francia es una importante potencia tecnológica, por lo que es uno de los primeros exportadores del mundo en materia militar.

Una posible solución para disminuir el gasto de las empresas estratégicas más vulnerables es fomentar mejor coordinación de las políticas de compra entre los actores nacionales. Se necesita la creación de un fondo nacional de inversión de defensa junto a la iniciativa global de protección del potencial científico y técnico (PPST) para preservar las empresas francesas dotadas de conocimiento y destreza tecnológica.

La actuación soberana de Francia en el espacio cibernético depende del control de las tecnologías competentes, los equipos, los servicios de datos y su tratamiento. Necesita el apoyo de una base de actores industriales, en los que se debe desarrollar y preservar la capacidad de producir tecnología de calidad y sistemas complejos. También, se necesitará una estrategia a largo plazo para asegurar el futuro de la industria de defensa, fruto de la excelencia tecnológica de Francia y catalizador de la defensa de Europa.

3.2. Cooperaciones tecnológicas e industriales confinadas

En diciembre de 2016, el Consejo Europeo propuso una política de seguridad y defensa común. Francia piensa participar a través de su implicación en el Fondo Europeo de Defensa y la renovación de su actividad en materia de cooperación tecnológica e industrial.

- **La soberanía** depende de un enfoque nacional donde prevalezcan garantías de integridad como la libertad de empleo o el mantenimiento de la superioridad operacional. Las tecnologías emergentes tienen como fin evaluar el potencial y alcanzar el nivel suficiente de maestría y decisión.
- **La cooperación con mantenimiento de las competencias en** Francia concierne a los materiales para los cuales se pueda contemplar un reparto sin que constituya como regla general.
- **La cooperación con dependencia** reposa sobre la implementación de una racionalización sostenible de competencias técnicas o tecnológicas entre nuestros aliados. Una interdependencia recíproca efectiva y sostenible que debe preservar garantías suficientes de acceso y autonomía.
- **Los recursos del mercado** cubren los dominios tecnológicos que presentan especificidades militares o nacionales, con oferta amplia y multiforme, caracterizados por un coste de restablecimiento aceptable.

3.3. Prepararse para el futuro y la integración de la innovación y de los sistemas digitales

La BITD garantizará la superioridad tecnológica y autonomía estratégica de Francia. Nuestra industria mantiene su posicionamiento sobre la escena internacional. Esta maestría técnica es necesaria para la creación de cooperaciones equilibradas donde Francia puede influir, incluso reivindicar liderazgo. El cubrimiento todos los dominios industriales y técnicos requiere un aumento presupuestario dedicado a la ciencia, investigación, tecnología e investigación. Dicho esfuerzo financiero permitirá seguir invirtiendo en las tecnologías más costosas y necesarias en el ámbito de la defensa.

Para optimizar los medios humanos y financieros e integrar innovaciones tecnológicas, los procedimientos de adquisición de equipo deben adaptarse para que tengan en cuenta la evolución de las amenazas. Este planteamiento implica la colaboración entre actores civiles y militares, estatales, universitarios, empresariales e industriales. Francia debe continuar ofreciendo la mejor formación posible, con el fin de preparar a sus futuras generaciones contra

los desafíos de seguridad y defensa. La agilidad y la innovación no son solo factores decisivos que aseguran la duración de nuestra superioridad tecnológica, también disponen de poder de atracción hacia el ejército y las empresas de defensa.

4. Consolidar las funciones estratégicas

- **Disuasión**

La disuasión nuclear es la clave de nuestra defensa estratégica. Protege a Francia contra cualquier amenaza y defiende nuestros intereses vitales. Preserva nuestra capacidad de acción y decisión, pero nuestra disuasión es estrictamente defensiva. El uso del armamento nuclear solo sería concebible bajo circunstancias extremas de legítima defensa, derecho dictado por la Carta de las Naciones Unidas. Es la última garantía para la protección de la Nación y contribuye a la seguridad de la Alianza Atlántica y a la de Europa.

La disuasión nuclear continuará fundándose sobre sus componentes oceánicos y aerotransportados. La adaptabilidad de sus características permite que el mantenimiento de dicho instrumento sea creíble a largo plazo. Debemos proseguir la adaptación de nuestras capacidades de disuasión para responder a la transformación del contexto estratégico, a la evolución de las amenazas y a los cambios en el dominio de la defensa aérea, de antimisiles o de detección submarina. Esto supone la renovación de ambos componentes y el apoyo a la durabilidad de nuestro arsenal nuclear. La dimensión nuclear alimenta nuestros esfuerzos de investigación y desarrollo y contribuye a la excelencia y a la competitividad de nuestra industria de defensa.

- **Protección**

La primera misión del ejército es garantizar la protección de la Nación contra cualquier amenaza de naturaleza militar. Las fuerzas armadas aseguran la protección del territorio, del espacio aéreo y de nuestros enfoques marítimos. Los atentados en 2015-2016 recordaron la centralidad de esta función y llevó a la reasignación del ejército en estado de alerta sobre el territorio nacional. Francia ha sido afectada por situaciones de crisis, que por su amplitud o su gravedad necesitaron contratar medios militares.

Los ataques cibernéticos revelaron vulnerabilidades en las redes indispensables para el funcionamiento del estado y para la seguridad nacional. Requiere el desarrollo de capacidades ofensivas y defensivas. La vulnerabilidad de nuestras propias capacidades y nuestra dependencia a su respecto supone desarrollar sus capacidades de protección.

Puede que la protección de nuestros nacionales en el extranjero requiera su evacuación, así como la de ciudadanos de países amigos. Francia debe ser capaz de poner en marcha una intervención que asegure su seguridad.

- **Conocimiento y anticipación**

Nuestra aptitud para conocer, comprender, caracterizar y prever es esencial para permitir a Francia decidir y actuar de manera autónoma y soberana. La información es el elemento central y debe reforzarse. La anticipación de los riesgos que suponen una amenaza para la seguridad justifica que Francia desarrolle capacidades autónomas a la altura de sus necesidades. El control de la inteligencia artificial es esencial para nuestra soberanía.

La existencia de centros de investigación universitarios y *think tanks* contribuye a nuestras capacidades de conocimiento, de anticipación y de análisis de las crisis. Ahora mismo la prioridad es la lucha contra el terrorismo, sin que eso perjudique a otras necesidades primordiales. La disposición de las capacidades nacionales y el reparto de la información constituyen un incentivo de influencia. La comunidad de inteligencia francesa debe proseguir en su reorganización y racionalización de la información obtenida a través de diferentes medios.

Los ataques en el espacio cibernético suelen ser clandestinos y manipuladores. La amenaza cibernética requiere un fortalecimiento sustancial de los medios defensivos y ofensivos de Francia. La capacidad de detección y de atribución de los ataques será un elemento clave. Francia debe cooperar con sus aliados europeos para detectar posibles amenazas.

- **Intervención**

La intervención defiende los intereses nacionales, protege a los nacionales en el extranjero, honra las obligaciones de Francia y apoya a la comunidad internacional. Permite la defensa estratégica lejos de Europa, clave para contrarrestar una amenaza que se aproxime desde fuera. El aumento en competencias tecnológicas y operacionales de los terroristas, milicias, fuerzas intermediarias y grandes potencias representa un desafío sostenible a nuestra capacidad de intervención.

La intervención del ejército francés y los compromisos que Francia honra en virtud del artículo 5 del Tratado de Washington, se basan en tres modos operatorios: el compromiso directo; la contribución a operaciones multinacionales; el apoyo hacia las operaciones de gestión de crisis de la ONU y de la UE.

La intervención reside en la utilización de medios diplomáticos y civiles. Requiere la movilización de fuerzas militares que tranquilicen las operaciones, formen a las fuerzas locales que tomarán el relevo y que defiendan a los civiles. El esfuerzo militar inicial debe ir acompañado de una dinámica diplomática.

- **Prevención**

La prevención contribuye a la estabilización de los estados y zonas hostiles que representen un desafío directo para nuestra seguridad. Necesita coordinación entre la acción militar y la diplomacia, de los servicios de inteligencia y la movilización de capacidades humanas y financieras de otros ministerios. El mecanismo de cooperación para la defensa de Francia depende de no cesar su presencia en las zonas hostiles.

Las fragilidades de la orilla meridional del Mediterráneo suponen dedicar un esfuerzo particular de prevención en dicha zona. Esto implica cooperaciones bilaterales con los países europeos. En África subsahariana, Francia evitó el hundimiento de ciertos Estados al golpear a los terroristas en sus santuarios. La colaboración militar extendida con el G5 Sahel contribuye a la seguridad de dicha región.

En el resto del mundo, los departamentos de ultramar aportan ventajas en términos de cooperación militar, anticipación a las crisis e integración regional. Sirven como plataformas de proyección de poder en cualquier parte del mundo y ofrecen la posibilidad de desplegarse militarmente. Son bases de apoyo a nuestros aliados a través de la OTAN, estrategia disuasiva y preventiva.

5. Ejercicios adaptados a las dificultades estratégicas actuales y futuras

5.1. Un modelo completo y equilibrado para actuar sobre todo el espectro

El ejército necesita un modelo completo y equilibrado para asegurar sus funciones estratégicas ante las amenazas. Dicho modelo debe disponer de capacidades para alcanzar los efectos militares deseados. Este modelo asegura independencia nacional de Francia, su autonomía estratégica y su libertad de acción. Es un modelo dinámico que se adapta a la evolución del conflicto y refleja nuestra ambición y destreza militar. El modelo también aporta legitimidad complementaria para generar colaboraciones militares.

El ejército debe comprometerse a enfrentarse al conjunto de amenazas y conflictos. Debe ser capaz de asegurar su capacidad de disuasión, seguridad y protección del territorio nacional,

llevar a cabo operaciones de estabilización y contra-insurrección, y estar activo en todos los ámbitos (terrestre, marítimo, aéreo, cibernético etc.).

El BITD necesario para el modelo completo y equilibrado requiere el apoyo del ejército. Las tareas asociadas solicitan su formato y representan una limitación que habrá que integrar. Por fin, la dispersión de los teatros de operaciones, la simultaneidad y la duración de los compromisos necesitan una aportación de fuerzas disponibles adaptadas, con una amplitud crítica suficiente.

5.2. Cooperaciones internacionales confinadas

Las fuerzas francesas deben ser capaces de adquirir y conservar su superioridad en el combate por todos los medios. Deben enviar medios urgentes en zona hostil y de protegerlos contra las amenazas convencionales, llevar a cabo operaciones anfibia, aerotransportadas y en escenarios extremos (zona urbana, montaña, desierto, selva, etc.), y de extraer su personal de zonas hostiles. En estos ámbitos, el ejército francés debe cooperar con otras naciones para asegurar la seguridad en los espacios militares.

El objetivo de dichas colaboraciones es facilitar nuestro compromiso conjunto en las operaciones y reforzar nuestra autonomía operacional. Dichas colaboraciones permiten crear cierta solidaridad respecto a las prioridades de seguridad de nuestros socios. Los proyectos de cooperación deben reflejar una convergencia suficiente de la voluntad política y de las necesidades militares.

Francia debe conservar su capacidad de ser un ejemplo a seguir. Debe federar a sus aliados y suscitar su confianza, asumir la responsabilidad de la planificación, de la generación de poder, del mando y del control de cualquier operación militar. En el marco de OTAN, Francia se comprometió a abastecer las capacidades necesarias para el mando de la SJO (Small Joint Operation).

5.3. Aptitudes militares que deben reforzarse

- **Informar y liderar**

Toda decisión política y militar requiere análisis y comprensión previa. Es indispensable para la maniobra militar a nivel estratégico y operativo. Se deben fomentar las inversiones humanas y técnicas en materia de recopilación de información sobre el conjunto diversificado de la amenaza, empleando el uso de diferentes plataformas, captadores y modos de recopilación (personas, radar, aeronaves, drones unidades navales, medios espaciales etc.).

El medio exo atmosférico consta de importancia crucial para el conjunto de nuestras capacidades de defensa. Dicho medio es vulnerable para nuestros medios de mando y vigilancia. La vigilancia de objetos en órbita baja es indispensable para asegurar la seguridad de nuestros medios espaciales y la conducta de nuestras operaciones. Se deberá reforzar la protección y resiliencia de nuestros satélites. Además de una actividad de vigilancia a tiempo real del cielo y del espacio, hará falta una alerta avanzada que permita caracterizar mejor las amenazas balísticas, para identificar el origen de los misiles y evaluar su trayectoria.

Las estructuras de mando son la espina dorsal de nuestra acción. Necesitan capacidades de planificación, de mando y de control a nivel estratégico y operativo. También necesitan la táctica (naval, aérea, terrestre) y recursos humanos para llevar a cabo la multiplicidad de nuestros compromisos. Los esfuerzos contratados con el fin de mejorar la homogeneidad de nuestros sistemas de mando y su inter-operatividad con nuestros aliados apuntan a:

- Disponer de medios interoperables de mando con los países de la Alianza Atlántica y otros socios;
- Mejorar la interconexión y el reparto de la información entre nuestros propios sistemas;
- Garantizar la fluidez de los intercambios y conservar el control de la información en un contexto de riesgo cibernético y de crecimiento de la cantidad de datos por procesar.

- **Los primeros en llegar**

La fase inicial de combate necesita capacidades destinadas a obtener y conservar la superioridad terrestre, naval y aérea para sorprender al adversario, aprovecharse de posibles puntos de entrada y de espacios para la maniobra. La superioridad aérea es un requisito previo a las operaciones militares. Esta aptitud cubre las destrezas y capacidades requeridas para reducir las amenazas aéreas. Sirve como apoyo a las fuerzas terrestres y navales. Esta aptitud necesita persistencia para poder mantener presión constante sobre el adversario.

Debemos atacar los centros de actividad enemigos y su estructura operacional, limitando la exposición de nuestras fuerzas. Para ello, nuestras tropas necesitan poder actuar a distancia, a partir de bases aéreas, fuentes terrestres, o por vía marítima. Las capacidades de infiltración y los sistemas de armamento son factores críticos. Los misiles de carácter marítimo son otro factor a desarrollar, con el fin de poder proyectar nuestra fuerza. En el marco naval, el desarrollo de misiles crucero, misiles aerotransportados navales, y misiles anti-buque nos permitirán disponer de mayores capacidades.

Las fuerzas especiales continuarán desempeñando un papel predominante, tanto para la intervención como en la lucha contra el terrorismo. Se deben reforzar sus capacidades sobre todo en materia de proyección y movilidad. Las fuerzas especiales también sirven para rescatar a personal francés en zona hostil. El ejército debe planificar y guiar las operaciones en el espacio cibernético. Las actividades maliciosas de carácter cibernético afectan a todos los niveles de la sociedad, por lo que hacen falta recursos humanos reforzados y ágiles para combatir amenazas de dicho carácter.

- **Combatir y proteger**

Se deben reforzar los medios terrestres, marítimos y aéreos para proteger nuestro territorio y población y para combatir contra el enemigo en territorio lejano. Ya existen esfuerzos contratados que comprenden la modernización de los sistemas terrestres-aéreos, helicópteros ligeros, sistemas de lucha anti-drones, fragatas de defensa aérea, detección de minas, flotillas anfibio, vehículos blindados y artillería.

La protección de nuestros enfoques e intereses marítimos requiere capacidades excepcionales para hacer frente a amenazas como el terrorismo marítimo o los intentos de intrusión en nuestras aguas jurisdiccionales. La vigilancia marítima se debe reforzar (renovación de patrulleros y aviones de vigilancia marítima, cobertura por radar, vigilancia por satélite, procesamiento de datos, drones). El mantenimiento de nuestra superioridad aeromárítima implica renovar la agrupación aeronaval. Los proyectos de cooperación con el Reino Unido nos permitirán dotarnos de dichas capacidades. La protección del espacio aéreo nacional también es un desafío frente a un escenario de diversas amenazas y riesgos.

Para perpetuar la capacidad de vigilancia y control del espacio aéreo nacional, hará falta la modernización y de la cobertura radar 3D y la consolidación de la cadena de mando del territorio nacional para hacer frente a las nuevas amenazas. Como último recurso ante una crisis en el territorio nacional, la Postura de Protección Terrestre (PPT) reagrupa un conjunto de medidas coherentes que implican la movilidad inmediata de nuestras fuerzas.

En combate terrestre, el programa SCORPION refuerza la aptitud operacional de las fuerzas y su táctica. También permite aumentar la potencia y agilidad de nuestras unidades. Mientras tanto, el armamento de drones aéreos nos aporta una capacidad de reacción adaptada a adversarios más versátiles, en espacios extensos. Los drones sirven para detectar y neutralizar enemigos y para proteger a nuestras tropas y vehículos. También se debe aumentar la

resiliencia contra los ciberataques, y las capacidades de nuestros sistemas de armamento y recopilación de información.

- **Sostener y perdurar**

Las operaciones militares a largo plazo duran entre 10-15 años. Nuestras fuerzas de intervención necesitan resistencia para perdurar. El mantenimiento de la munición, artillería, aviones y unidades de combate es necesario para la duración de nuestras operaciones. La capacidad de nuestras fuerzas depende del mantenimiento de los flujos logísticos, energía, salud, apoyo común, formación y preparación operacional de nuestras tropas. El mantenimiento en condición operacional de nuestro equipamiento, de las capacidades de transporte estratégico y táctico y el apoyo médico a nuestras tropas debe ser un esfuerzo prioritario.

La disponibilidad de una reserva estratégica de hombres, equipamiento y municiones constituye la capacidad de hacer frente a cualquier sorpresa estratégica. La capacidad de perdurar depende de la resiliencia de nuestro instrumento militar. Este reposa en la calidad y redundancia de nuestros sistemas electrónicos, redes y los equipamientos críticos. En materia de apoyo, la resiliencia depende de incentivos que conserva el mando central para garantizar la seguridad, la continuidad y la reactividad. La perduración del apoyo también comprende las cadenas de suministro industriales y operacionales.

5.4. Hombres y mujeres formados, entrenados y valorados

El mantenimiento de nuestro atractivo es clave para reclutar personal. En el mercado laboral competitivo y vida cambiante que existe, debemos dar valor a las carreras militares. Más allá, la formación de destrezas militares, la maestría de las competencias operacionales, técnicas y tecnológicas deben pasar por un dispositivo de formación militar y civil dinámico e integrado. Nuestro ejército debe poder contar con un reconocimiento justo por la Nación, que valore su misión y su estatuto como institución.

Los veteranos y las familias de militares heridos o fallecidos en acción deben ser objeto de una atención particular, debido a su compromiso y sacrificio. El seguimiento sanitario y social de los heridos físicos y psicológicos requiere atención a largo plazo. La adhesión de la opinión pública, la unión entre el ejército y la sociedad civil, y la preservación del consenso nacional sobre las grandes ambiciones de nuestra defensa contribuyen a la capacidad de nuestros hombres y mujeres en el ejército para actuar contra las diversas amenazas.

Conclusión

Francia y Europa están directamente expuestas a amenazas y crisis de todo orden. Además, la globalización de las crisis expone al continente europeo a diferentes consecuencias.

A la persistencia de la amenaza terrorista yihadista se le añaden las incertidumbres ligadas a las políticas de poder y la competición militar, susceptibles de poner en peligro nuestros intereses de seguridad. A esto se le suman las rivalidades entre estados por el control de espacios comunes o compartidos y la evolución de formas de enfrentamiento y lógicas de intimidación y acción ambiguas que incrementan el riesgo de incidente y escalada. Estamos ante una situación de incertidumbre y un endurecimiento de las capacidades militares.

Para Francia, la respuesta a estos desafíos pasa por una consolidación de su autonomía estratégica. Además, la Unión Europea debe esforzarse por conseguir medios de acción más autónomos. Estos esfuerzos deben ser alentados y acompañados mediante apoyos en la investigación y una cooperación más flexible. El aumento de las capacidades europeas contribuirá a reforzar la Alianza Atlántica, clave de la seguridad europea.