

## **EL IHESI. Un espacio de debate entre todos los actores de la seguridad**

**PHILIPPE MELCHIOR**  
Director IHESI. Francia

**C**READO en 1989, el Instituto de Altos Estudios de la Seguridad Interior se sitúa bajo la autoridad directa del ministro del interior y tiene como misión identificar las diferentes formas de riesgos o amenazas, evaluar su impacto en la opinión, analizar las respuestas públicas, con el fin de promover un "pensamiento razonable de la seguridad interior".

### **REUNIR LOS ACTORES**

Porque esto implica la puesta en común de conocimientos, de experiencia y de la habilidad de todos, el IHESI se quiere multidisciplinario. Justicia, Gendarmería, Aduana y Educación Nacional están naturalmente implicadas en los trabajos del IHESI, por intermedio de los responsables de misión, que sirven de enlace con su propia administración. Pero el IHESI también asegura un compromiso fuerte y constante de todos los demás aliados del cuerpo social que enfrenta cotidianamente una lucha difícil contra la inseguridad o que son los testigos más cercanos.

Lugar de reunión e interconexión entre estos interlocutores de diversos horizontes, el IHESI crea las condiciones óptimas de un debate calmado y sereno sobre las cuestiones de seguridad.

Organizadas las sesiones nacionales y regionales de estudios, la formación participa en este esfuerzo.

Esta estructura se apoya en un polo de investigación que sirve de conexión y articulación entre los mundos científico y profesional.

Una unidad de "estudios y estrategias" acaba de nacer para responder a los imperativos de la acción pública y constituir una herramienta real de ayuda a la decisión.

La institución de un departamento de ingeniería y consultoría —destinado a acompañar las orientaciones del gobierno y ayudar a los actores sobre el terreno— ubica la acción del IHESI en un contexto de acompañamiento a los dirigentes antes y después de la decisión.

Así, siguiendo el trabajo de sensibilización, el IHESI llegó con el paso del tiempo a romper las barreras entre las lógicas profesionales, a establecer los puentes entre los diferentes actores.

Fortalecido por sus éxitos, el instituto pretende hoy ir más lejos en este sentido.

#### UN PRINCIPIO FUNDADOR

El artículo 2 de la Declaración de los derechos del Hombre y el Ciudadano, sirviendo de principio fundador del IHESI, establece:

"La meta de toda asociación política es la conservación de derechos naturales e imprescindibles del hombre. Estos derechos son la libertad, la propiedad, la seguridad y la resistencia a la opresión."

#### UN NUEVO IMPETU

Diez años de sesiones, más de mil participantes: una red de semejante importancia muestra cómo los esfuerzos del IHESI llegan a lo más profundo de la sociedad.

Por otro lado, para abrir las ventanas del debate franco-francés, el IHESI extiende constantemente su campo de investigación al internacional. En el año 1999 se dará por ejemplo el nacimiento de una sesión europea.

#### CLARIFICAR EL DEBATE PUBLICO

A menudo las cuestiones de seguridad contienen temores diversos y contradictorios, porque la ignorancia trae consigo la sospecha: clarificar el debate público para calmarlo es la vocación principal del IHESI. Con este objetivo, el instituto organiza muchos simposios y publica tres colecciones, de las cuales una revista trimestral. Tantos medios para llevar al conocimiento del ciudadano los elementos claves de un buen entendimiento.

Policías, gendarmes, aduaneros, académicos, magistrados..., el IHESI es también un grupo de 60 personas que se esfuerzan día a día por lograr estos objetivos.

#### ORIENTAR PARA ABRIR EL DEBATE

El Consejo de orientación del IHESI define la orientación general y su programa de actividades. Está presidido por Dieudonné MANDELKERN, Consejero de Estado, y se reúne dos veces por año.

Los miembros de derecho son:  
El Director General de la Administración,  
El Director General de la Policía Nacional,  
El Director General de Aduanas y de los derechos indirectos,  
El Director General de la Gendarmería Nacional,  
El Director General de Salud,  
El Director de asuntos criminales y de indultos,  
El Director de Defensa y de Seguridad Civil,  
El Director de la Prevención de poluciones y riesgos.

Los miembros nombrados por el Ministro del Interior son:

Una personalidad propuesta por el Ministro de la Educación nacional,  
Una personalidad propuesta por el Ministro de Economía, de las finanzas y del presupuesto,  
Una personalidad propuesta por el Guardasellos de sellos, Ministro de la Justicia,  
Una personalidad propuesta por el Ministro de Asuntos Sociales,  
Una personalidad propuesta por el Ministro de la Investigación,  
Una personalidad propuesta por el Ministro de Medio Ambiente,  
Un Alcalde propuesto por la Asociación de Alcaldes de Francia,  
Un Inspector General o el Controlador General de la Policía Nacional, propuesto por el Director General de la Policía Nacional.

El Consejo de orientación, así compuesto, permite orientar las reflexiones manejadas por el IHESI, abriendo el debate sobre los problemas de seguridad (artículo 4 del Decreto del 10 de septiembre de 1991, relativo a la organización del IHESI).

#### LA FORMACION

##### "Forjar el espíritu de seguridad interior"

*A través de la formación, el IHESI pretende jugar totalmente su papel de catalizador. Lugar de encuentros y de reflexión concertada, el instituto permite reunir a personas de horizontes diversos, sensibilizándolas en los problemas de seguridad interior.*

*La formación aparece como una herramienta fundamental en la difusión de un pensamiento razonable de la seguridad interior.*

"El Instituto de Altos Estudios de la Seguridad Interior tiene por misión reunir a los responsables de alto nivel pertenecientes a la función pública y los otros sectores de actividad de la nación para profundizar su conocimiento acerca de la seguridad interior."

(Artículo 1 del Decreto núm. 91.903 de 10 de septiembre de 1991, relativo a la organización del IHESI.)

Para lograr esto, el IHESI organiza todos los años, desde 1990, una sesión nacional de estudio a la cual se agregó en 1993 una sesión regional. Las dos son la oportunidad de acoger a los altos funcionarios de administraciones de la seguridad interior (policía nacional, gendarmería nacional, aduanas francesas, administración penitenciaria, defensa y seguridad civil), miembros de los cuerpos de prefectura, magistrados, elegidos, industriales, periodistas, miembros de las profesiones liberales (abogados, médicos, arquitectos, etc.).

## LOS PROGRAMAS

Este trabajo de sensibilización a los problemas de seguridad interior se traduce por:

- Seminarios temáticos con conferencias y estudios de casos.
- Trabajos en grupos de diagnóstico de seguridad sobre un tema común (para la décima sesión nacional "La seguridad interior en un espacio europeo extendido").
- Visitas al terreno para descubrir los servicios, organismos y empresas que contribuyen a la seguridad (las grandes Direcciones de la policía, la gendarmería y aduanas, empresas sensibles, ciudades y asociaciones las más implicadas en las políticas locales de seguridad...).
- Viajes de estudio al extranjero para un acercamiento comparado de situaciones.
- Los intercambios profesionales durante los desayunos entre los oyentes.
- La participación como observador en las misiones de seguridad (aduanas, gendarmería, policía).

Si las sesiones regionales funcionan en la misma forma, el marco de análisis encuentra aquí un anclaje local, teniendo en cuenta la especificidad de las regiones involucradas.

## UNA RED DE OYENTES

El vector humano es la base del papel de catalizador que el IHESI pretende llevar a través de las sesiones. En total más de mil oyentes han seguido así un ciclo de formación sobre los problemas de seguridad. Ellos constituyen hoy una red de expertos y de inteligencia a la disposición de representantes de los poderes públicos del país entero.

El IHESI se propone hoy trabajar más activamente con esta red de oyentes y de permitirles seguir en común su reflexión sobre la seguridad interior.

## OTRAS MODALIDADES DE FORMACION

El IHESI desarrolla desde hace algunos años programas de formación en dirección de los miembros del cuerpo de prefectura, de los cuerpos diplomáticos y de los altos comisionados extranjeros.

De otro lado, en el marco de un acuerdo con la Universidad René Descartes París V, el instituto lanzó un DESS de "Ingeniería de seguridad", así como un DU de "Seguridad urbana". Estas iniciativas responden a una necesidad inmediata de formación a las nuevas profesiones de la seguridad, considerando que las carreras universitarias clásicas se adaptan con dificultad a las mutaciones en este campo.

## LA INVESTIGACION

### Promover las habilidades y movilizar los conocimientos científicos

*El IHESI anima, coordina y publica las investigaciones destinadas a extender la reflexión acerca de la seguridad interior.*

Considerando su naturaleza multidisciplinaria, el IHESI crea las condiciones ideales de un intercambio sereno y eficaz entre la experiencia de los hombres del terreno y las conjeturas de los investigadores.

El polo de investigación del instituto juega este papel de articulación entre estos dos mundos, demasiado tiempo separados.

El instituto tiene de hecho por misión sostener y desarrollar la investigación en el campo de la seguridad interior. Con este objetivo,

moviliza a la comunidad científica en los proyectos de investigación, sigue el desarrollo y participa en su valoración.

## LOS GRANDES EJES DE INVESTIGACION

La investigación se desarrolla alrededor de tres ejes:

- Funcionamiento de instituciones, estrategias, peticiones de ciudadanos (las prácticas, la formación, las culturas y los valores profesionales...).
- Los riesgos, amenazas y percepciones de la inseguridad (los disturbios al orden público, las violencias intrafamiliares y en el medio deportivo, las violencias urbanas, la delincuencia de masa, la delincuencia informática, el terrorismo, la criminalidad organizada...).
- La acción y las políticas públicas puestas en obra en el campo de la seguridad interior (la prevención de riesgos y la gestión de crisis después de accidentes, las políticas locales de seguridad, la seguridad privada, la lucha contra la inteligencia económica, la inmigración...).

Las obras de investigación que están en curso tratan sobre la delincuencia de menores, violencias urbanas, vigilancia de proximidad, así como la gestión de riesgos en los proyectos de urbanismo.

## UN POLO ESTADISTICO

En la realización de sus trabajos, el departamento de investigación dispone de un polo estadístico. Este constituye actualmente una base de datos departamentales en los aspectos de criminalidad y delincuencia desde 1972. Una vez terminado este trabajo, se logrará la publicación de un directorio estadístico sobre la delincuencia en Francia.

En el marco del programa "Falcone" de la Unión Europea, este polo comienza un proyecto de armonización de estadísticas de robos de vehículos en Europa.

## UN PREMIO DE TESIS SOBRE LA SEGURIDAD INTERIOR

Incitar a los estudiantes para escoger la seguridad interior como campo de estudios y

ayudarlos en su búsqueda constituye una de las prioridades del IHESI que apunta a aumentar la capacidad de investigación en el asunto.

Para ello, se ha creado, por el IHESI en colaboración con la Universidad, un premio de tesis sobre la seguridad interior.

## LA UNIDAD ESTUDIOS Y ESTRATEGIA

### Una herramienta de ayuda a la decisión

*La célula estudios y estrategias del IHESI se ha concebido para aportar a los poderes públicos una ayuda a la decisión.*

Porque la investigación se adapta mal a los plazos de la decisión pública que requiere una respuesta inmediata, el IHESI concibió una unidad de "estudios y estrategia", con el fin de sincronizar su acción con la de los dirigentes.

Ella funciona como una unidad de vigilancia y tiene a su cargo la organización de un concurso de estudios.

## UNA UNIDAD DE VIGILANCIA

La unidad está compuesta de personas especializadas susceptibles de movilizar, cada una, en el campo de su especialización, una red de investigadores para lograr estudios y notas estratégicas en los temas diferentes. Así que pueden responder juntos, lo más rápidamente y lo mejor posible a la demanda.

Enriquecidos de datos prácticos, así como de consideraciones más filosóficas, estas notas o estudios desembocan sobre proposiciones concretas.

Además de este trabajo de vigilancia, la unidad estudios y estrategia debe servir de enlace entre los medios científicos y el mundo político administrativo.

Ella también permite popularizar algunas investigaciones, valorizarlas o difundirlas.

## EL CONCURSO DE ESTUDIO

En el conjunto de sus actividades, el IHESI ha podido medir las capacidades de adaptación de que dan prueba los personales de todos los grados de las cinco administraciones de la seguridad interior en general (la

Administración penitenciaria, las Aduanas, Defensa y Seguridad Civil, la Gendarmería Nacional, la Policía Nacional) para enfrentar un problema y encontrar la solución. Así vino la idea de aprovechar este potencial, organizando un concurso de estudios a su atención. Este tiene lugar todos los años desde 1995.

## INGENIERIA Y CONSULTORIA

### Una conexión directa con la realidad

*Contestando al "¿cómo hacer?", el IHESI propone sus capacidades de análisis al nivel local.*

El 19 de enero de 1998, el Ministro del Interior le dio mandato al IHESI para una misión de asistencia a las ciudades en el marco de los contratos locales de seguridad (CLS). Para responder a este mandato el instituto creó una nueva sección de ingeniería y consultoría.

En general, este servicio contesta a la pregunta de saber "cómo hacer" para alcanzar los objetivos que el gobierno se ha fijado.

Existen dos maneras de proceder; puntualmente con la consultoría en primer lugar, o por un dispositivo real de acompañamiento gracias a la ingeniería (los diagnósticos, tableros de mando, las evaluaciones, los planes de comunicación...).

### LA ASISTENCIA TECNICA

La sección está compuesta de diez personas de diversos horizontes (policías, jóvenes graduados, personal administrativo...).

En el caso de los CLS, ellos intervienen a tres niveles:

- La informática y animación.

La publicación del CLS info, así como la actualización permanente de un sitio Internet, informe directo y al instante, de la evolución del dispositivo.

Por otro lado, el IHESI organiza periódicamente talleres regionales que permiten a los distintos actores de una misma región intercambiar o incluso confrontar sus experiencias.

- Una guía metodológica.

A partir de las visitas al lugar, a la petición del elegido local que lo desee, la misión "diagnósticos" del IHESI expide algunas opiniones técnicas y propone una guía metodológica para establecer un diagnóstico o validarlo.

- La asistencia técnica pesada.

Se trata de la ingeniería como tal. Ella se traduce en una ayuda a la realización de un diagnóstico en relación estrecha con los servicios del Estado.

El instituto aporta así las respuestas concretas a las preguntas precisas como la evaluación del sentimiento de inseguridad de la población involucrada.

Estos tres niveles de intervención generaron la publicación de una guía práctica. Aún más, un CD-ROM será creado pronto por el IHESI referente al método completo de ayuda a la elaboración de un diagnóstico.

Así, a través de este trabajo, el IHESI hizo la prueba de que la investigación podría salir de su propia escena y podría tener una utilidad realmente social. Mientras la ingeniería facilita las "aperturas conceptuales", haciendo llegar los datos del terreno.

Al día de hoy, 180 colectividades territoriales solicitaron los servicios del IHESI, 40 de las cuales se beneficiaron de una guía y 20 de una misión de asistencia pesada.

### LAS NUEVAS PERSPECTIVAS

La sección de ingeniería y consultoría trabaja actualmente en un proyecto de cartografía de inseguridades en el plano local.

En el futuro podrá ser traído para intervenir sobre:

- Los estudios de impacto acerca del urbanismo y la seguridad.
- El diagnóstico de relaciones entre los distintos actores de la seguridad, y entre éstos y la población.
- Las reglamentaciones aplicadas acerca de las nuevas tecnologías de seguridad.
- La deontología de profesiones de la seguridad privada.

## LAS RELACIONES INTERNACIONALES

### Una apertura más grande hacia el internacional

*En un mundo cada vez más abierto, el IHESI debe profundizar su acción internacional para responder al nuevo entorno competitivo.*

Porque la seguridad interior es cada vez más tributaria del contexto internacional, el IHESI integra en sus trabajos todos los factores externos que puedan tener un impacto dentro de nuestras fronteras y por consiguiente sobre la noción misma de seguridad.

### UNA PROFUNDIZACION DE LA ACCION EUROPEA

Con la construcción europea, la seguridad interior está destinada a traspasar la escena nacional para comprometerse en la escena europea.

Si el IHESI se esfuerza desde su origen para organizar reuniones y debates para llevar los estudios comparativos a la escala europea, hoy, el Instituto pretende llevar su acción más lejos, empezando verdaderos proyectos con dimensión europea.

- La sesión de estudios europea.

Sobre el modelo de las sesiones nacionales y regional el IHESI dio nacimiento a una sesión europea con el fin de comprometer una reflexión colectiva y cruzada sobre la seguridad.

La primera sesión reunió responsables originarios de Bélgica, Luxemburgo, Países Bajos y Francia.

Considerando los resultados obtenidos de esta primera experiencia, el concepto debería ser extendido y terminar siendo, de hecho, una verdadera gira de Europa de la seguridad.

#### LOS TEMAS ABORDADOS EN LA 1ª SESIÓN EUROPEA DE ESTUDIOS

Bélgica, Luxemburgo, Países Bajos, Francia

(Cada uno de los temas siguientes dio lugar a acercamientos comparativos y globales con el fin de extraerse de las lógicas meramente estatales.)

La libre circulación de personas, de bienes y la inmigración.

La toxicomanía y la criminalidad organizada.

El problema de menores víctimas o autores.

Los medios de comunicación y la seguridad.

- El simposio de institutos europeos.

Para movilizar una red internacional de investigación, el IHESI organiza un simposio que reúne los institutos europeos de investigación sobre la seguridad.

## LAS OTRAS ACTIVIDADES INTERNACIONALES

El IHESI anima los ciclos de formación que se dirigen a funcionarios que parten para domiciliarse en el extranjero y también a los dirigentes de las grandes empresas francesas.

Su finalidad es sensibilizar a estas personas a los fenómenos de sociedad, así como a las cuestiones ligadas a la seguridad en el campo internacional.

Estos ciclos se realizan de dos maneras, sea en forma de seminario, o de tutoría.

### Los seminarios

- El seminario de embajadores.

El instituto organiza un seminario para los embajadores y los jefes de puestos consulares recientemente nombrados.

- La inmigración.

La finalidad de este programa —que se dirige a los profesionales de la función pública, del sector privado, del medio asociativo y las colectividades territoriales— es reforzar su capacidad de análisis y entendimiento sobre la diversidad de la inmigración. Este programa contiene seis módulos de dos días cada uno.

- Islam/islamismo.

Segunda religión en Francia, el islam tiene algunas implicaciones sociales fuertes. Ayudar a entenderlo, sobre todo para distinguirlo bien del islamismo, tal es el objetivo de este ciclo que contiene cinco módulos de dos días. Este programa involucra a las mismas personas que el precedente.

### La tutoría: un nuevo medio de intervención

El instituto ha puesto en funcionamiento un sistema de tutoría para permitir, con la ayuda

de entrevistas personalizadas, adaptar mejor la formación según el oyente y su misión.

– Preparar una misión al extranjero.

Aplicado a los funcionarios, altos funcionarios, magistrados y diplomáticos que tienen que efectuar misiones en el extranjero, este ciclo tiene por objetivo facilitar su inserción en el país de bienvenida y una vez instalados optimizar sus condiciones de trabajo.

– Prepara la acción en el extranjero.

Las personas responsables de empresas llamadas al extranjero encontrarán aquí los medios de evaluar los riesgos y de entender las culturas ligadas al país que los acoge, con el fin de garantizar el mejor progreso posible de las iniciativas de la empresa.

### **Un foro**

Un grupo de reflexión interdisciplinario (se propende) de hoy en adelante sobre los vectores de la autoridad en las poblaciones de inmigrantes o descendientes de la inmigración; los resultados de estos trabajos servirán para alimentar los ciclos de formación.

## **VITRINAS DEL IHESI**

**La documentación**

**Las publicaciones**

**Los simposios**

*Estos tres ejes de la acción del IHESI contribuyen a clarificar y calmar el debate público llevando al conocimiento del ciudadano los elementos claves de un buen entendimiento de los problemas de seguridad.*

## **LA DOCUMENTACION**

El centro de documentación del IHESI dispone de 8.000 obras, 200 títulos de revistas francesas o extranjeras, de archivos de prensa temáticos, de las producciones internas del instituto. Un CD-ROM reagrupa todas estas referencias bibliográficas. El centro está por otra parte provisto de un puesto de (consulta) de Internet.

El centro es accesible a todos, solicitando cita.

## **LAS PUBLICACIONES**

Las publicaciones del IHESI testifican la riqueza de intercambios que tienen lugar en su seno.

Desde 1990 el IHESI publica los "Cuadernos de la Seguridad Interior", que son distribuidos por la Documentación francesa. Esta revista trimestral contribuye a un debate público racional entre el campo de la acción y el de la investigación. Desde 1996 el instituto publica y difunde también la colección: "Estudios e investigación", medio para llevar al conocimiento del público los resultados de las investigaciones del instituto. Finalmente, "La seguridad hoy", coedición con la Documentación francesa, ofrece una valiosa clarificación sobre las cuestiones de actualidad.

Todas estas publicaciones están clasificadas en un catálogo disponible.

## **LOS SIMPOSIOS**

El IHESI organiza regularmente simposios que permiten confrontar las prácticas y pensar en los retos del mañana y proporcionan también una oportunidad para el IHESI de difundir el estado de su propia investigación.